

Заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление экономики и финансов администрации Мышкинского муниципального района (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Мышкинского муниципального района и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Мышкинского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Мышкинского муниципального района от 16.07.2018 № 348 (далее – Правила проведения экспертизы), а также в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Мышкинского муниципального района на 2020 год, рассмотрело постановления Администрации Мышкинского муниципального района от 20.10.2017 № 585 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по заключению договоров купли-продажи арендуемого недвижимого имущества с субъектами малого и среднего предпринимательства в порядке реализации ими преимущественного права на приобретение арендованного имущества» (далее – Постановление Администрации Мышкинского муниципального района от 20.10.2017 № 585) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Разработчиком муниципального нормативного правового акта является Комитет по управлению имуществом и градостроительству администрации Мышкинского муниципального района.

Информация об экспертизе муниципального нормативного правового акта размещена Уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://myshkinmr.ru/rus/ocenka/expertiza/proceduri/2020/>.

На основе проведенной экспертизы муниципального нормативного правового акта сделаны следующие выводы.

1. Общие сведения рассматриваемого правового регулирования

Постановление Администрации Мышкинского муниципального района от 20.10.2017 № 585 разработано и принято в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Ярославской области от 06.05.2008 № 20-з «О

развитии малого и среднего предпринимательства», решением Собрания депутатов Мышкинского муниципального района от 28.12.2012 № 70 «Об утверждении Положения о порядке управления собственностью Мышкинского муниципального района».

Заявителями, обратившимися за получением муниципальной услуги, являются субъекты малого и среднего предпринимательства, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ), владеющие и (или) пользующиеся арендуемым имуществом на момент обращения за предоставлением муниципальной услуги, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ, и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых), обратившиеся в орган, предоставляющий муниципальную услугу, с заявлением о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого недвижимого имущества, находящегося в собственности Мышкинского муниципального района, составленным в письменной форме (далее - заявитель, заявители), при условии, что:

- арендуемое имущество на день подачи заявления находится в их временном владении и (или) временном пользовании непрерывно в течение двух и более лет в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 статьи 9 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ);

- отсутствует задолженность по арендной плате за такое имущество, неустойкам (штрафам, пеням) на день заключения договора купли-продажи арендуемого имущества в соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ, а в случае, предусмотренном частью 2 или частью 2.1 статьи 9 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ, - на день подачи субъектом малого или среднего предпринимательства заявления о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества;

- арендуемое имущество не включено в утвержденный в соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ в перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 статьи 9 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ;

- сведения о субъекте малого и среднего предпринимательства на день заключения договора купли-продажи арендуемого имущества не исключены из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для проведения экспертизы Уполномоченным органом использовались информационно-аналитические материалы, размещенные на официальных сайтах

Мышкинского муниципального района, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области, в информационно-правовом обеспечении «Гарант».

В Мышкинском муниципальном районе наблюдаются положительные тенденции в улучшении предпринимательского климата, но проблемами, тормозящими развитие предпринимательства, остаются:

- высокая налоговая нагрузка;
- дефицит персонала требуемой квалификации на рынке труда;
- недостаток собственных финансовых ресурсов для ведения предпринимательской деятельности и развития бизнеса;
- низкая доступность заемных средств;
- административное давление на предпринимателей со стороны контрольно-надзорных органов и органов государственной власти разных уровней;
- низкие темпы модернизации действующих производств и внедрения новых, в том числе инновационных, технологий;
- недостаточный уровень внутреннего спроса на производственную продукцию малых предприятий;
- низкий уровень участия субъектов малого и среднего предпринимательства в реализации государственного и муниципального заказа;
- высокие тарифы на энергетические ресурсы.

Кроме того одним из ограничивающих факторов для развития субъектов малого предпринимательства является то, что крупные торговые сети вытесняют малый бизнес. Вновь открывающиеся субъекты предпринимательства стараются найти еще незанятую нишу, отвечающую потребностям населения.

По состоянию на 01.01.2020 в Мышкинском муниципальном районе насчитывалось 226 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМиСП), включая 9 малых предприятий. По сравнению с 2018 годом количество СМиСП снизилось на 5,8 процента. Но, уже по состоянию на 10.07.2020 года число субъектов малого и среднего предпринимательства составило 231 единицу.

Наибольшее количество СМиСП сосредоточено в оптовой и розничной торговле – 49 процентов, в сфере транспортировки и хранения - 12 процентов, в сельском хозяйстве – 7 процентов.

Среднесписочная численность работников СМиСП в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличилась на 37,6 процента и составила 922 человека.

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из наиболее значимых направлений деятельности Администрации Мышкинского муниципального района в рамках решения вопросов социально-экономического развития района и смягчения социальных проблем. Анализ факторов, влияющих на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, показывает, что существующие проблемы можно решить объединенными усилиями и согласованными действиями органов государственной власти области, органов местного самоуправления муниципального района, общественных объединений предпринимателей, структур поддержки.

Так, развитию малого бизнеса в районе способствует совместная работа Администрации Мышкинского муниципального района с Координационным советом по малому и среднему предпринимательству, Ярославским отделением ООО «Опора России», Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ярославской области.

Действует соглашение с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ярославской области о совместной работе в данном направлении.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

С целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 15.07.2020 по 22.07.2020.

В рамках проведения публичных консультаций Уполномоченным органом направлены соответствующие уведомления (письма) в адрес:

1. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
2. Общественного помощника Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
3. Председателя Координационного совета по малому и среднему предпринимательству.

Всего в адрес Уполномоченного органа поступило два письма с предложением от участников публичных консультаций.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области выразил мнение о том, что ряд положений Административного регламента необходимо привести в соответствие с действующим законодательством. Так, в п.п. 2.8, 2.9 Административного регламента содержатся положения об отсутствии оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, а также отсутствии оснований для приостановления предоставления услуги или отказа в ее предоставлении.

Вместе с тем, согласно п. п. 7,8 п. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210) стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги предусматривает, в том числе, исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги; исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении услуги.

Отсутствие в Административном регламенте оснований для отказа в приеме документов может повлечь затягивание сроков предоставления услуги в связи с отсутствием у субъекта предпринимательской деятельности возможности исправить ошибки или предоставить недостающие документы на стадии их приема.

Необходимо дополнить Административный регламент данными положениями, а также предусмотреть исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления услуги и отказа в ее предоставлении с целью исключения возможности возникновения широкого усмотрения.

Кроме того, положения абзаца 9 п. 2.7.2 Административного регламента необходимо привести в соответствие с пп.2 п.1 ст.7 Федерального закона № 210 в части указания на запрет требований документов, подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление муниципальной услуги. Уполномоченный считает, что данный акт требует доработки с учетом представленных замечаний.

Председатель Координационного совета по малому и среднему

предпринимательству выразил мнение о том, что положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, в постановлении не усматривается.

Замечаний от других участников не поступало.

3. На основе проведенной экспертизы муниципального нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

В ходе экспертизы Постановления Администрации Мышкинского муниципального района от 20.10.2017 № 585 Уполномоченным органом были проанализированы предложения и замечания участников публичных консультаций, а также проведен анализ с учетом действующего законодательства на предмет наличия в нем положений, которые создают необоснованные затруднения по осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Мышкинского муниципального района.

По итогам проведенной экспертизы необходимо доработать постановление Администрации Мышкинского муниципального района от 20.10.2017 № 585 с учетом представленных предложений, ряд положений Административного регламента необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

«24» июля 2020 года

Начальник Управления экономики и финансов администрации Мышкинского муниципального района



Т.Ю. Новикова