

Заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление экономики и финансов администрации Мышкинского муниципального района (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Мышкинского муниципального района и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Мышкинского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Мышкинского муниципального района от 16.07.2018 № 348 (далее – Правила проведения экспертизы), а также в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Мышкинского муниципального района на 2020 год, рассмотрело постановление Администрации Мышкинского муниципального района от 13.05.2020 № 151 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и потребительского рынка Мышкинского муниципального района» на 2020-2022 годы» (далее – Постановление Администрации Мышкинского муниципального района от 13.05.2020 № 151) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Разработчиком муниципального нормативного правового акта является Управление экономики и финансов администрации Мышкинского муниципального района.

Информация об экспертизе муниципального нормативного правового акта размещена Уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://myshkinmr.ru/rus/ocenka/expertiza/proceduri/2020/>.

На основе проведенной экспертизы муниципального нормативного правового акта сделаны следующие выводы.

1. Общие сведения рассматриваемого правового регулирования

Постановление Администрации Мышкинского муниципального района от 13.05.2020 № 151 разработано и принято в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановлением Правительства Ярославской области от 06.02.2020 № 91-п «Об утверждении региональной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области» на 2020-2024 годы», постановлением Правительства Ярославской области от 23.06.2014 № 592-п «Об утверждении государственной программы Ярославской области «Развитие сельского хозяйства в Ярославской области» на 2014-2020 годы».

Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы:

1. увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства Мышкинского муниципального района до 230 единиц к концу 2022 года;
2. увеличение среднесписочной численности работников субъектов малого и среднего предпринимательства Мышкинского муниципального района до 940 человек к концу 2022 года;

3. сохранение доли сельских населенных пунктов, в которые организована доставка товаров первой необходимости, от общего количества отдаленных сельских населенных пунктов с постоянно проживающим населением, не имеющих стационарных торговых точек, на уровне 27 процентов.

В рамках муниципальной программы предполагается работа:

- по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Мышкинского муниципального района;
- по доставке товаров первой необходимости в отдаленные сельские населенные пункты, не имеющие стационарных торговых точек.

Реализацию Подпрограммы предполагается вести на всей территории Мышкинского муниципального района среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными муниципальной программой (подпрограммой) приоритетными видами деятельности) муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», устанавливаются постановлением Администрации Мышкинского муниципального района.

К социально значимым видам деятельности, дающим субъектам малого и среднего предпринимательства право на получение льготы при оказании им имущественной поддержки, относятся виды деятельности, определенные статьей 24.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Для проведения экспертизы Уполномоченным органом использовались информационно-аналитические материалы, размещенные на официальных сайтах Мышкинского муниципального района, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области, в информационно-правовом обеспечении «Гарант».

Также развитию малого бизнеса в районе способствует совместная работа Администрации Мышкинского муниципального района и Координационного совета по малому и среднему предпринимательству.

Но, к сожалению, с 2018 года наблюдается снижение числа субъектов малого предпринимательства.

Основными проблемами для ведения бизнеса являются:

- высокая налоговая нагрузка;
- дефицит персонала требуемой квалификации на рынке труда;
- недостаток собственных финансовых ресурсов для ведения предпринимательской деятельности и развития бизнеса;
- низкая доступность заемных средств;
- административное давление на предпринимателей со стороны контрольно-надзорных органов;
- низкие темпы модернизации действующих производств и внедрения новых, в том

числе инновационных технологий;

- недостаточный уровень внутреннего спроса на производственную продукцию малых предприятий;

- низкий уровень участия субъектов малого и среднего предпринимательства в реализации государственного и муниципального заказа;

- высокие тарифы на энергетические ресурсы.

Кроме того, в настоящее время, наиболее негативным фактором, сдерживающим развитие сферы малого бизнеса, является введение ограничительных мероприятий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

подавляющая часть субъектов малого предпринимательства Мышкинского района оказалась в сложной экономической ситуации, около 30 процентов – осуществляют деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. Также часть малого бизнеса столкнулась с сокращением продаж из-за падения спроса, снижения доходов населения, а также временной приостановки работы отраслей, которые используют их продукцию и услуги.

В сложившейся ситуации в 2020 году наблюдается сокращение числа субъектов малого предпринимательства. По состоянию на 10.10.2020 их число составило 215 единиц, что на 11 меньше, чем по состоянию на 01.01.2020. Анализируя данные единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, можно отметить, что в течение 2020 года наблюдается рост числа предпринимателей с таким видом деятельности, как «Торговля розничная по почте или по информационно-коммуникационной сети «Интернет»». То есть предприниматели находят пути сохранения своего бизнеса.

Снижение числа субъектов малого и среднего предпринимательства обусловлено также следующим фактором. С 1 июля 2020 года Законом Ярославской области от 26.05.2020 № 35-з «О введении в действие на территории Ярославской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»» на территории Ярославской области введен специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». После вступления данного закона в силу многие индивидуальные предприниматели снялись с учета в качестве предпринимателя и зарегистрировались как самозанятые.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

С целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 24.11.2020 по 02.12.2020.

В рамках проведения публичных консультаций Уполномоченным органом направлены соответствующие уведомления (письма) в адрес:

1. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
2. Общественного помощника Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
3. Председателя Координационного совета по малому и среднему предпринимательству.

Всего в адрес Уполномоченного органа поступило 2 письма с предложением от

участников публичных консультаций.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области выразил следующее мнение.

В аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области жалоб и предложений от субъектов предпринимательской деятельности в сфере Постановления Администрации Мышкинского муниципального района от 13.05.2020 № 151 не поступало, предложения и замечания относительно данного постановления отсутствуют.

Председатель Координационного совета по малому и среднему предпринимательству выразил мнение о том, что не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Замечаний от других участников не поступало.

3. На основе проведенной экспертизы муниципального нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

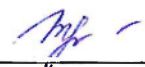
В ходе экспертизы Постановления Администрации Мышкинского муниципального района от 13.05.2020 № 151 Уполномоченным органом были проанализированы предложения и замечания участников публичных консультаций, а также проведен анализ с учетом действующего законодательства на предмет наличия в нем положений, которые создают необоснованные затруднения по осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Мышкинского муниципального района.

По итогам проведенной экспертизы Постановление Администрации Мышкинского муниципального района от 13.05.2020 № 151 не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим целесообразным является сохранение правового регулирования.

«08» декабря 2020 года

Начальник Управления экономики и финансов администрации Мышкинского муниципального района



Т.Ю. Новикова