

## Заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление экономики и финансов администрации Мышкинского муниципального района (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Мышкинского муниципального района и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Мышкинского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Мышкинского муниципального района от 16.07.2018 № 348 (далее – Правила проведения экспертизы), а также в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Мышкинского муниципального района на 2020 год, рассмотрело постановления Администрации Мышкинского муниципального района от 16.07.2020 № 231 «Об утверждении Порядка формирования, ведения, ежегодного дополнения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Постановление Администрации Мышкинского муниципального района от 16.07.2020 № 231) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Разработчиком муниципального нормативного правового акта является Комитет по управлению имуществом и градостроительству администрации Мышкинского муниципального района.

Информация об экспертизе муниципального нормативного правового акта размещена Уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://myshkinmr.ru/rus/ocenka/expertiza/proceduri/2020/>.

На основе проведенной экспертизы муниципального нормативного правового акта сделаны следующие выводы.

### 1. Общие сведения рассматриваемого правового регулирования

Постановление Администрации Мышкинского муниципального района от 16.07.2020 № 231 разработано и принято в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2010 № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества», решением Собрании депутатов Мышкинского муниципального района от 27.04.2018 № 11 «Об утверждении Порядка управления и распоряжения собственностью Мышкинского муниципального района».

В Перечне содержатся сведения о муниципальном имуществе, находящемся в собственности Мышкинского муниципального района, свободном от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренном

частью 1 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», предназначенном для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки с возможностью отчуждения на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в случаях, указанных в подпунктах 6, 8 и 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – имущество).

Формирование Перечня осуществляется в целях:

а) обеспечения доступности информации об имуществе, включенном в Перечень;

б) предоставления имущества, принадлежащего на праве собственности Мышкинскому муниципальному району, во владение и (или) пользование на долгосрочной основе (в том числе, возмездно, безвозмездно и по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки;

в) реализации полномочий органов местного самоуправления Мышкинского муниципального района в сфере оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

г) повышения эффективности управления муниципальным имуществом, находящимся в собственности Мышкинского муниципального района, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства на территории Мышкинского муниципального района.

Для проведения экспертизы Уполномоченным органом использовались информационно-аналитические материалы, размещенные на официальных сайтах Мышкинского муниципального района, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области, в информационно-правовом обеспечении «Гарант».

Также развитию малого бизнеса в районе способствует совместная работа Администрации Мышкинского муниципального района и Координационного совета по малому и среднему предпринимательству.

Но, к сожалению, с 2018 года наблюдается снижение числа субъектов малого предпринимательства.

Основными проблемами для ведения бизнеса являются:

- высокая налоговая нагрузка;
- дефицит персонала требуемой квалификации на рынке труда;
- недостаток собственных финансовых ресурсов для ведения предпринимательской деятельности и развития бизнеса;
- низкая доступность заемных средств;
- административное давление на предпринимателей со стороны контрольно-надзорных органов;
- низкие темпы модернизации действующих производств и внедрения новых, в том числе инновационных технологий;
- недостаточный уровень внутреннего спроса на производственную продукцию малых

предприятий;

- низкий уровень участия субъектов малого и среднего предпринимательства в реализации государственного и муниципального заказа;
- высокие тарифы на энергетические ресурсы.

Кроме того, в настоящее время, наиболее негативным фактором, сдерживающим развитие сферы малого бизнеса, является введение ограничительных мероприятий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Подавляющая часть субъектов малого предпринимательства Мышкинского района оказалась в сложной экономической ситуации, около 30 процентов – осуществляют деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. Также часть малого бизнеса столкнулась с сокращением продаж из-за падения спроса, снижения доходов населения, а также временной приостановки работы отраслей, которые используют их продукцию и услуги.

В сложившейся ситуации в 2020 году наблюдается сокращение числа субъектов малого предпринимательства. По состоянию на 10.10.2020 их число составило 215 единиц, что на 11 меньше, чем по состоянию на 01.01.2020. Анализируя данные единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, можно отметить, что в течение 2020 года наблюдается рост числа предпринимателей с таким видом деятельности, как «Торговля розничная по почте или по информационно-коммуникационной сети «Интернет»». То есть предприниматели находят пути сохранения своего бизнеса.

Снижение числа субъектов малого и среднего предпринимательства обусловлено также следующим фактором. С 1 июля 2020 года Законом Ярославской области от 26.05.2020 № 35-з «О введении в действие на территории Ярославской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»» на территории Ярославской области введен специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». После вступления данного закона в силу многие индивидуальные предприниматели снялись с учета в качестве предпринимателя и зарегистрировались как самозанятые.

## 2. Информация о проведенных публичных консультациях

С целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 24.11.2020 по 02.12.2020.

В рамках проведения публичных консультаций Уполномоченным органом направлены соответствующие уведомления (письма) в адрес:

1. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
2. Общественного помощника Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
3. Председателя Координационного совета по малому и среднему предпринимательству.

Всего в адрес Уполномоченного органа поступило 2 письма с предложением от участников публичных консультаций.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области выразил следующее мнение.

П.2.3 Порядка необходимо согласовать с п. 4 Постановления Правительства

Российской Федерации от 21.08.2010 № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества», а именно дополнить положением, в котором будут перечислены решения, которые могут быть приняты уполномоченным органом по результатам рассмотрения предложений (в течение 30 календарных дней с даты их поступления) о внесении сведений об имуществе в перечень, а также об исключении сведений из перечня:

а) о включении сведений об имуществе, в отношении которого поступило предложение, в перечень с учетом критериев, установленных пунктом 2.2 настоящего Порядка;

б) об исключении сведений об имуществе, в отношении которого поступило предложение, из перечня с учетом положений пункта 2.4 настоящего Порядка;

в) об отказе в учете предложения.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области считает, что данный акт требует доработки с учетом представленных замечаний.

Председатель Координационного совета по малому и среднему предпринимательству выразил мнение о том, что не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Замечаний от других участников не поступало.

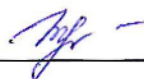
### 3. На основе проведенной экспертизы муниципального нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

В ходе экспертизы Постановления Администрации Мышкинского муниципального района от 16.07.2020 № 231 Уполномоченным органом были проанализированы предложения и замечания участников публичных консультаций, а также проведен анализ с учетом действующего законодательства на предмет наличия в нем положений, которые создают необоснованные затруднения по осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Мышкинского муниципального района.

По итогам проведенной экспертизы необходимо доработать Постановление Администрации Мышкинского муниципального района от 16.07.2020 № 231 с учетом представленных предложений.

«08»декабря 2020 года

Начальник Управления экономики и финансов администрации Мышкинского муниципального района



Т.Ю. Новикова