

Заключение
об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление экономики и финансов администрации Мышкинского муниципального района (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Мышкинского муниципального района и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Мышкинского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Мышкинского муниципального района от 16.07.2018 № 348 (далее – Правила проведения экспертизы), а также в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Мышкинского муниципального района на 2020 год, рассмотрело постановление Администрации Мышкинского муниципального района от 21.06.2017 № 346 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по передаче муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование без проведения торгов» (далее – Постановление Администрации Мышкинского муниципального района от 21.06.2017 № 346) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Разработчиком муниципального нормативного правового акта является Комитет по управлению имуществом и градостроительству администрации Мышкинского муниципального района.

Информация об экспертизе муниципального нормативного правового акта размещена Уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://myshkinmr.ru/rus/ocenka/expertiza/proceduri/2020/>.

На основе проведенной экспертизы муниципального нормативного правового акта сделаны следующие выводы.

1. Общие сведения рассматриваемого правового регулирования

Постановление Администрации Мышкинского муниципального района от 21.06.2017 № 346 разработано и принято в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» от 13.07.2015 N 218-ФЗ постановлением Администрации Мышкинского муниципального района от 20.04.2016 № 171 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг», постановлением Администрации Мышкинского муниципального района от 24.12.2014 № 955 «Об утверждении Порядка предоставления в аренду, безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности Мышкинского муниципального района», решением Собрании депутатов Мышкинского муниципального района Ярославской области от 27.04.2018 № 11 «Об утверждении Порядка управления и распоряжения собственностью Мышкинского муниципального района».

Заявителями муниципальной услуги являются физические или юридические лица либо их уполномоченные представители, обратившиеся в Комитет с заявлением о предоставлении муниципальной услуги (далее - заявитель, заявители):

-Лица, обратившиеся для заключения договора аренды, безвозмездного пользования без проведения торгов на срок не более чем 30 календарных дней в течение 6 последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

- Лица, которым предоставление муниципальной услуги осуществляется на основании международных договоров Российской Федерации (в том числе межправительственных соглашений), федеральных законов, устанавливающих иной порядок распоряжения этим имуществом, актов Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации, решений суда, вступивших в законную силу.

- Некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе политическим партиям, общественным движениям, общественным фондам, общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в

Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".

- Центральный банк Российской Федерации.
- Государственные и муниципальные учреждения.
- Адвокатские, нотариальные, торгово-промышленные палаты.
- Медицинские организации, организации, осуществляющие образовательную деятельность.

- Лица, которым предоставление муниципальных услуги осуществляется для размещения сетей связи, объектов почтовой связи.

- Лица, с которыми заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта, либо лицу, с которым государственным или муниципальным автономным учреждением заключен договор по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», если предоставление указанных прав было предусмотрено документацией о закупке для целей исполнения этого договора. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта.

- Лица, которым предоставляется имущество взамен недвижимого имущества, права в отношении которого прекращаются в связи со сносом или с реконструкцией здания, строения, сооружения, которыми или частью которых является такое недвижимое имущество, либо в

связи с предоставлением прав на такое недвижимое имущество государственным или муниципальным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, медицинским организациям. При этом недвижимое имущество, права на которое предоставляются, должно быть равнозначным ранее имевшемуся недвижимому имуществу по месту расположения, площади и определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, стоимости. Условия, при которых недвижимое имущество признается равнозначным ранее имевшемуся недвижимому имуществу, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

- Лица, обладающие правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое при предоставлении муниципальной услуги имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, лицам, которым присвоен статус единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

- Лица, обратившиеся в порядке предоставления государственной или муниципальной преференции согласно главе 5 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

- Лица, являющиеся правопреемником приватизированного унитарного предприятия в случае, если такое имущество не включено в состав подлежащих приватизации активов приватизированного унитарного предприятия, но технологически и функционально связано с приватизированным имуществом и отнесено федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается, или к объектам, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности.

- Лица, являющиеся арендаторами имущества, надлежащим образом исполнившими свои обязанности, вправе заключить договор аренды на новый срок без проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации.

- Лица, обратившиеся с заявлением о предоставлении муниципальной услуги в отношении части или частей помещения, здания, строения или сооружения, если общая площадь передаваемого имущества составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десяти процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которое принадлежат лицу, передающему такое имущество.

- Лица, подавшие единственную заявку на участие в конкурсе или аукционе, в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией или документацией об аукционе, а также лицо, признанное единственным участником конкурса или аукциона, на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе или аукционе и конкурсной документацией или документацией об аукционе, но по цене не менее начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении конкурса или аукциона. При этом для организации торгов заключение предусмотренных настоящей частью договоров в этих случаях является обязательным.

- Лицо, которому передаваемое в субаренду или в безвозмездное пользование лицом,

которому права владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества предоставлены по результатам проведения торгов или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися, либо в случае, если указанные права предоставлены на основании муниципального контракта или на основании пункта 1 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 29 июля 2006 года № 135-ФЗ « О защите конкуренции».

Развитию малого бизнеса в районе способствует совместная работа Администрации Мышкинского муниципального района и Координационного совета по малому и среднему предпринимательству.

Но, к сожалению, с 2018 года наблюдается снижение числа субъектов малого предпринимательства.

Основными проблемами для ведения бизнеса являются:

- высокая налоговая нагрузка;
- дефицит персонала требуемой квалификации на рынке труда;
- недостаток собственных финансовых ресурсов для ведения предпринимательской деятельности и развития бизнеса;
- низкая доступность заемных средств;
- административное давление на предпринимателей со стороны контрольно-надзорных органов;
- низкие темпы модернизации действующих производств и внедрения новых, в том числе инновационных технологий;
- недостаточный уровень внутреннего спроса на производственную продукцию малых предприятий;
- низкий уровень участия субъектов малого и среднего предпринимательства в реализации государственного и муниципального заказа;
- высокие тарифы на энергетические ресурсы.

Кроме того, в настоящее время, наиболее негативным фактором, сдерживающим развитие сферы малого бизнеса, является введение ограничительных мероприятий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Подавляющая часть субъектов малого предпринимательства Мышкинского района оказалась в сложной экономической ситуации, около 30 процентов – осуществляют деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. Также часть малого бизнеса столкнулась с сокращением продаж из-за падения спроса, снижения доходов населения, а также временной приостановки работы отраслей, которые используют их продукцию и услуги.

В сложившейся ситуации в 2020 году наблюдается сокращение числа субъектов малого предпринимательства. По состоянию на 10.10.2020 их число составило 215 единиц, что на 11 меньше, чем по состоянию на 01.01.2020. Анализируя данные единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, можно отметить, что в течение 2020 года наблюдается рост числа предпринимателей с таким видом деятельности, как «Торговля розничная по почте или по информационно-коммуникационной сети «Интернет»». То есть предприниматели находят пути сохранения своего бизнеса.

Снижение числа субъектов малого и среднего предпринимательства обусловлено также следующим фактором. С 1 июля 2020 года Законом Ярославской области от 26.05.2020 №

35-з «О введении в действие на территории Ярославской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»» на территории Ярославской области введен специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». После вступления данного закона в силу многие индивидуальные предприниматели снялись с учета в качестве предпринимателя и зарегистрировались как самозанятые.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

С целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 24.11.2020 по 02.12.2020.

В рамках проведения публичных консультаций Уполномоченным органом направлены соответствующие уведомления (письма) в адрес:

1. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
2. Общественного помощника Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
3. Председателя Координационного совета по малому и среднему предпринимательству.

Всего в адрес Уполномоченного органа поступило 2 письма с предложением от участников публичных консультаций.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области выразил следующее мнение.

В аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области жалоб и предложений от субъектов предпринимательской деятельности в сфере Постановления Администрации Мышкинского муниципального района от 21.06.2017 № 346 не поступало, предложения и замечания относительно данного постановления отсутствуют.

Председатель Координационного совета по малому и среднему предпринимательству выразил мнение о том, что не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Замечаний от других участников не поступало.

3. На основе проведенной экспертизы муниципального нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

В ходе экспертизы Постановления Администрации Мышкинского муниципального района от 21.06.2017 № 346 Уполномоченным органом были проанализированы предложения и замечания участников публичных консультаций, а также проведен анализ с учетом действующего законодательства на предмет наличия в нем положений, которые создают необоснованные затруднения по осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Мышкинского муниципального района.

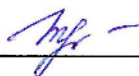
По итогам проведенной экспертизы Постановление Администрации Мышкинского

муниципального района от 21.06.2017 № 346 не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с эти целесообразным является сохранение правового регулирования.

«08»декабря 2020 года

Начальник Управления экономики и
финансов администрации Мышкинского
муниципального района



Т.Ю. Новикова