

Заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление экономики и финансов администрации Мышкинского муниципального района (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Мышкинского муниципального района и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Мышкинского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Мышкинского муниципального района от 16.07.2018 № 348 (далее – Правила проведения экспертизы), а также в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Мышкинского муниципального района на 2019 год, рассмотрело постановление Администрации Мышкинского муниципального района от 12.09.2016 № 499 «Об утверждении перечня имущества, находящегося в собственности Мышкинского муниципального района, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Постановление Администрации Мышкинского муниципального района от 12.09.2016 № 499) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Разработчиком муниципального нормативного правового акта является Комитет по управлению имуществом и градостроительству администрации Мышкинского муниципального района.

Информация об экспертизе муниципального нормативного правового акта размещена Уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://myshkinmr.ru/rus/ocenka/expertiza/proceduri/2019/>.

На основе проведенной экспертизы муниципального нормативного правового акта сделаны следующие выводы.

1. Общие сведения рассматриваемого правового регулирования

Постановление Администрации Мышкинского муниципального района от 12.09.2016 № 499 разработано и принято в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», решением Собрания депутатов Мышкинского муниципального района от 28.12.2012 № 70 «Об утверждении Положения о порядке управления собственностью Мышкинского муниципального района», постановлением Администрации Мышкинского муниципального района от 02.08.2016 № 390 «Об утверждении Порядка формирования ведения, обязательного опубликования перечня имущества, находящегося в собственности Мышкинского муниципального района, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов

малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

Перечень имущества, находящегося в собственности Мышкинского муниципального района, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) утверждён в целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, путем предоставления в аренду таким организациям имущества, включенного в перечень, а также в целях формирования благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства Мышкинского муниципального района, способствующих увеличению вклада в экономику Мышкинского муниципального района. В перечень включено 10 объектов.

Имущественная поддержка осуществляется Комитетом по управлению имуществом и градостроительству администрации Мышкинского муниципального района в виде передачи во владение и (или) пользование имущества на возмездной основе. Субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся социально значимыми видами деятельности или иными приоритетными видами деятельности, имущество предоставляется в аренду на льготных условиях.

Для проведения экспертизы Уполномоченным органом использовались информационно-аналитические материалы, размещенные на официальных сайтах Мышкинского муниципального района, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области, в информационно-правовом обеспечении «Гарант».

В Мышкинском муниципальном районе наблюдаются положительные тенденции в улучшении предпринимательского климата, но проблемами, тормозящими развитие предпринимательства, остаются:

- высокая налоговая нагрузка;
- дефицит персонала требуемой квалификации на рынке труда;
- недостаток собственных финансовых ресурсов для ведения предпринимательской деятельности и развития бизнеса;
- низкая доступность заемных средств;
- административное давление на предпринимателей со стороны контрольно-надзорных органов и органов государственной власти разных уровней;
- низкие темпы модернизации действующих производств и внедрения новых, в том числе инновационных, технологий;
- недостаточный уровень внутреннего спроса на производственную продукцию малых предприятий;
- низкий уровень участия субъектов малого и среднего предпринимательства в реализации государственного и муниципального заказа;
- высокие тарифы на энергетические ресурсы.

По итогам 2018 года наблюдается снижение общего количества субъектов малого предпринимательства к уровню показателя за 2017 год на 7 процентов.

Так в Мышкинском муниципальном районе по состоянию на 1 января 2019 года насчитывалось 240 единиц субъектов малого предпринимательства. Сектор малого предпринимательства по-прежнему испытывает влияние неблагоприятных факторов — слабый потребительский спрос из-за снижения доходов граждан, сложный деловой климат, проблемы с доступностью финансирования, рост фискальной нагрузки и доли государственного сектора в экономике.

Анализируя ежемесячные данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, наблюдается тенденция снижения числа субъектов малого предпринимательства. По состоянию на 10 октября 2019 года данное число составляло 236 единиц.

Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) малых предприятий, включая микропредприятия, в 2018 году увеличилась по сравнению с 2017 годом на 34,3 процента. В 2019 году по состоянию на 10 октября наблюдается снижение численности, которая составила 607 человек. Снижение показателя связано с уменьшением числа субъектов малого предпринимательства.

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из наиболее значимых направлений деятельности Администрации Мышкинского муниципального района в рамках решения вопросов социально-экономического развития района и смягчения социальных проблем. Анализ факторов, влияющих на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, показывает, что существующие проблемы можно решить объединенными усилиями и согласованными действиями органов государственной власти области, органов местного самоуправления муниципального района, общественных объединений предпринимателей, структур поддержки.

Так, развитию малого бизнеса в районе способствует совместная работа Администрации Мышкинского муниципального района с Координационным советом по малому и среднему предпринимательству, Ярославским отделением ООО «Опора России», Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ярославской области. Действует соглашение с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ярославской области о совместной работе в данном направлении.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

С целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 28.11.2019 по 09.12.2019.

В рамках проведения публичных консультаций Уполномоченным органом направлены соответствующие уведомления (письма) в адрес:

1. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
2. Общественного помощника Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
3. Председателю Координационного совета по малому и среднему предпринимательству.

Всего в адрес Уполномоченного органа поступило одно письмо с предложением от участников публичных консультаций. Уполномоченный по защите

прав предпринимателей в Ярославской области выразил мнение о том, что положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, в постановлении не усматривается. Замечаний от других участников не поступало.

В период с 09.12.2019 по 10.12.2019 Уполномоченным органом принимались отзывы, замечания и предложения по проекту заключения об экспертизе муниципального нормативного правового акта. Поступило одно письмо от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области. Замечания к проекту заключения об экспертизе отсутствуют.

3. На основе проведенной экспертизы муниципального нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

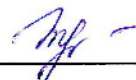
В ходе экспертизы Постановления Администрации Мышкинского муниципального района от 12.09.2016 № 499 Уполномоченным органом были проанализированы предложения и замечания участников публичных консультаций, а также проведен анализ с учетом действующего законодательства на предмет наличия в нем положений, которые создают необоснованные затруднения по осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Мышкинского муниципального района.

По итогам проведенной экспертизы положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, в Постановлении Администрации Мышкинского муниципального района от 12.09.2016 № 499 не выявлено.

В связи с этим целесообразным является сохранение правового регулирования.

«10» декабря 2019 года

Начальник Управления экономики и финансов администрации Мышкинского муниципального района



Т.Ю. Новикова