

Заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление экономики и финансов администрации Мышкинского муниципального района (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Мышкинского муниципального района и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Мышкинского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Мышкинского муниципального района от 16.07.2018 № 348 (далее – Правила проведения экспертизы), а также в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Мышкинского муниципального района на 2018 год, рассмотрел постановление Администрации Мышкинского муниципального района от 26.05.2016 № 236 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и потребительского рынка Мышкинского муниципального района» на 2016-2019 годы» (далее – Постановление Администрации Мышкинского муниципального района от 16.07.2016 № 236) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Разработчиком муниципального нормативного правового акта является Управление экономики и финансов администрации Мышкинского муниципального района.

Информация об экспертизе муниципального нормативного правового акта размещена Уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://myshkinmr.ru/rus/ocenka/expertiza/proceduri/>.

На основе проведенной экспертизы муниципального нормативного правового акта сделаны следующие выводы.

1. Общие сведения рассматриваемого правового регулирования

Постановление Администрации Мышкинского муниципального района от 16.07.2016 № 236 разработано и принято в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановлением Правительства Ярославской области от 23.06.2014 № 592-п «Об утверждении государственной программы Ярославской области «Развитие сельского хозяйства в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы» и постановлением Правительства Ярославской области от 11.02.2016 № 122-п «Об утверждении Областной целевой программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области на 2016-2018 годы», с целью формирования благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства Мышкинского муниципального района, способствующих увеличению вклада в экономику Мышкинского муниципального района, а также с целью обеспечения территориальной доступности товаров для сельского населения путем оказания поддержки.

Программа определяет основные направления и конкретные мероприятия по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства Мышкинского муниципального района.

Для проведения экспертизы Уполномоченным органом использовались информационно-аналитические материалы, размещенные на официальных сайтах Мышкинского муниципального района, Федеральной налоговой службы, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области, в информационно-правовом обеспечении «Гарант».

В Мышкинском муниципальном районе наблюдаются положительные тенденции в улучшении предпринимательского климата, но проблемами, тормозящими развитие предпринимательства остаются: отток трудоспособного населения из муниципального района, нехватка квалифицированных кадров, недостаток финансовых и инвестиционных ресурсов (недостаточность собственного капитала и оборотных средств), недостаточная инновационная активность.

В 2016 году в районе насчитывался 251 субъект малого и среднего предпринимательства, включая 9 малых. На 01.01.2018 их число составило 258, включая 8 малых.

Наибольшее их количество сосредоточено в оптовой и розничной торговле – 51,9 процента, транспортировке и хранении – 10,5 процента, в сельскохозяйственной деятельности – 7,6 процента, строительстве – 6,7 процента, обрабатывающем производстве – 4,8 процента.

Среднесписочная численность работников субъектов малого и среднего предпринимательства в 2017 году в сравнении с 2016 годом снизилась на 19,8 процента и составила 499 человек.

За 2017 год оборот малых предприятий, включая микропредприятия, составил 838,5 млн. рублей, что на 16,6 процента выше показателя 2016 года.

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из наиболее значимых направлений деятельности Администрации Мышкинского муниципального района в рамках решения вопросов социально-экономического развития района и смягчения социальных проблем. Анализ факторов, влияющих на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, показывает, что существующие проблемы можно решить объединенными усилиями и согласованными действиями органов государственной власти области, органов местного самоуправления муниципального района, общественных объединений предпринимателей, структур поддержки.

Так, развитию малого бизнеса в районе способствует совместная работа Администрации Мышкинского муниципального района с Координационным советом по малому и среднему предпринимательству, Ярославским отделением ООО «Опора России», Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ярославской области. Действует соглашение с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ярославской области о совместной работе в данном направлении.

Основной акцент в работе делается на организацию и проведение расширенных заседаний для субъектов бизнеса об инфраструктуре поддержки предпринимательства.

С целью повышения информированности субъектов малого и среднего предпринимательства проводятся совещания, семинары, оказывается индивидуальная

консультационная поддержка. На 01.11.2018 консультационную поддержку получили 24 предпринимателя.

Предприниматели района участвуют в таких мероприятиях, как:

- День работников бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства;
- День российского предпринимателя;
- День работников торговли;
- Информационный семинар по теме «Новое в законодательстве для субъектов малого и среднего предпринимательства»

Также на территории района реализуется ведомственная целевая программа «Развитие потребительского рынка в Мышкинском муниципальном районе». В результате реализации ведомственной целевой программы в 2016 году Мышкинскому районному потребительскому обществу предоставлена субсидия на возмещение затрат на горюче-смазочные материалы, произведенных при доставке потребительских товаров первой необходимости в 41 отдаленный сельский населенный пункт, где нет стационарной торговой сети, в размере 94,719 тыс.руб. В 2017 году сумма субсидии составила 102,594 тыс. руб.

В результате реализации ведомственной целевой программы обеспечена территориальная доступность товаров для сельского населения, путем оказания поддержки с целью сохранения и расширения инфраструктуры сферы торговли на селе.

В рамках оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства сформирован перечень имущества, находящегося в собственности Мышкинского муниципального района, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование СМиСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМиСП. Данный перечень утвержден постановлением Администрации Мышкинского муниципального района от 12.09.2016 № 449 (с изменениями от 11.09.2017 № 527; от 23.11.2017 № 641) и включает 7 единиц имущества.

Имущественная поддержка осуществляется Комитетом по управлению имуществом и градостроительству администрации Мышкинского муниципального района в виде передачи во владение и (или) пользование имущества на возмездной основе. Субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся социально значимыми видами деятельности или иными приоритетными видами деятельности, имущество предоставляется в аренду на льготных условиях.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

С целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 15.11.2018 по 23.11.2018.

В рамках проведения публичных консультаций Уполномоченным органом направлены соответствующие уведомления (письма) в адрес:

1. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
2. Общественного помощника Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
3. Председателю Координационного совета по малому и среднему предпринимательству.

Всего в адрес Уполномоченного органа поступило одно письмо с предложением от участников публичных консультаций. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области выразил мнение о том, что положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, в постановлении не усматривается. Замечаний от данных участников не поступало.

3. На основе проведенной экспертизы муниципального нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

В ходе экспертизы Постановления Администрации Мышкинского муниципального района от 16.07.2016 № 236 Уполномоченным органом были проанализированы предложения и замечания участников публичных консультаций, а также проведен анализ с учетом действующего законодательства на предмет наличия в нем положений, которые создают необоснованные затруднения по осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Мышкинского муниципального района.

По итогам проведенной экспертизы положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, в Постановлении Администрации Мышкинского муниципального района от 16.07.2016 № 236 не выявлено.

В связи с этим целесообразным является сохранение правового регулирования.

«13» сентября 2018 г.

Начальник Управления экономики и финансов администрации Мышкинского муниципального района



Т.Ю. Новикова