

FAQ

**часто задаваемые вопросы
в сфере оценки регулирующего воздействия
на уровне субъектов Российской Федерации
и органов местного самоуправления**



1. Какие модели ОРВ могут использоваться в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации?

Ответ:

*В соответствии с Методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 159, в субъектах Российской Федерации возможны **следующие модели** организации процедуры оценки регулирующего воздействия (ОРВ):*

*а) орган-разработчик осуществляет процедуру ОРВ проекта нормативного правового акта (НПА), включая проведение публичных консультаций с заинтересованными лицами, как на этапе формирования идеи (концепции) правового регулирования, так и на этапе обсуждения проекта НПА и сводного отчета с использованием официального сайта, а уполномоченный орган подготавливает заключение об ОРВ и при необходимости проводит публичные консультации с заинтересованными лицами в ходе подготовки такого заключения (**децентрализованная**);*

*б) орган-разработчик осуществляет процедуру ОРВ проекта НПА и представление данного проекта и сводного отчета в уполномоченный орган без проведения публичных консультаций, а уполномоченный орган подготавливает заключение об ОРВ и самостоятельно проводит публичные консультации с заинтересованными лицами с использованием официального сайта (**централизованная**).*

При этом наиболее полной по составу процедур и рекомендуемой Минэкономразвития России для внедрения в приоритетном порядке формой организации процедуры ОРВ в субъекте Российской Федерации является модель, представленная в пункте «а».

Вместе с тем учитывая организационные, материально-технические и кадровые проблемы, присутствующие в деятельности органов местного самоуправления, полагаем целесообразным проведение ОРВ в муниципальных



образованиях в соответствии с «централизованной» моделью ОРВ (пункт «б»), описанной выше.

В целях обеспечения единого подхода при осуществлении уполномоченными органами местного самоуправления работы в сфере оценки регулирующего воздействия, **Минэкономразвития России разработаны** и направлены в субъекты Российской Федерации **Методические рекомендации по организации и проведению процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов** (письмо Минэкономразвития России от 12 декабря 2014 г. № 31260-ОФ/Д26и), которыми допускается использование **Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры ОРВ проектов НПА субъектов Российской Федерации.**

2. Какие проекты муниципальных нормативных правовых актов подлежат ОРВ в обязательном порядке? По каким проектам проведения ОРВ не обязательно?

Ответ:

В соответствии с действующим законодательством процедуре ОРВ в обязательном порядке подлежат муниципальные НПА, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем, возникает **проблема широкой трактовки предметной области ОРВ на муниципальном уровне.**

На основании пункта 3 Методических рекомендаций в муниципальном НПА, устанавливающим порядок проведения процедуры ОРВ, рекомендуется закрепить предметную область проведения ОРВ, к которой относятся проекты муниципальных НПА, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установив при этом, что ОРВ не проводится в отношении:

- проектов местных бюджетов и отчетов об их исполнении;
- проектов муниципальных НПА, устанавливающих налоги, сборы и тарифы, установление которых отнесено к вопросам местного значения;
- проектов муниципальных НПА, подлежащих публичным слушаниям в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 6 октября 2003 г.



№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Однако указанные положения носят рекомендательный характер.

Следует отметить, что во исполнение пункта 53 раздела VIII Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2015 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 2736-р, Минэкономразвития России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (далее – законопроект).

Так, законопроектом предлагается осуществлять проведение процедуры ОРВ в отношении тех проектов муниципальных НПА, которые устанавливают новые или изменяют ранее предусмотренные муниципальными НПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, исключив при этом некоторые группы проектов муниципальных НПА:

*- проекты муниципальных НПА, устанавливающие, изменяющие и отменяющие **местные налоги и сборы**;*

*- проекты муниципальных НПА, устанавливающие **тарифы на услуги**, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями;*

*- проекты муниципальных НПА, регулирующие **бюджетные правоотношения**.*

3. Какие нормативные акты, разрабатываемые представительным органом местного самоуправления, должны проходить ОРВ?

Ответ:

*Перечень проектов муниципальных НПА, подлежащих ОРВ для исполнительно-распорядительного органа муниципального образования и представительного органа муниципального образования, **не дифференцируется**.*

ОРВ подлежат проекты муниципальных НПА, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.



Вместе с тем 1 октября 2015 г. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

Законопроектом предлагается уточнить предметную область ОРВ на региональном и муниципальном уровнях, что позволит сфокусировать внимание региональных и муниципальных органов на проектах актов, которые вводят новые или изменяют существующие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, законопроектом предлагается предусмотреть возможность исключения из сферы ОРВ в регионах и муниципалитетах некоторых особых сфер государственной деятельности, которые не подлежат ОРВ также и на федеральном уровне, поскольку подготовка проектов актов, регулирующих отношения в данных сферах, осуществляется в особом порядке.

Так, в отношении проектов актов в области бюджетных отношений, установления налоговых ставок и тарифов проведение ОРВ нецелесообразно, поскольку данные проекты актов относятся к особой сфере государственной деятельности и являются своего рода отражением финансовой политики государства.

4. Подлежат ли ОРВ проекты муниципальных программ городских округов Российской Федерации и проекты о внесении изменений в муниципальные программы городских округов Российской Федерации?

Ответ:

*Проведение ОРВ в отношении проектов муниципальных НПА, утверждающих муниципальные программы, полагаем **нецелесообразным**, поскольку они **носят программный характер** и не вводят дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. При этом полагаем возможным проведение ОРВ в отношении некоторых проектов НПА по отдельным вопросам в данной сфере,*



устанавливающим дополнительные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В настоящее время ОРВ на федеральном уровне в отношении проектов государственных программ Российской Федерации не проводится.

5. Если по изменениям в правовой акт, внесенным после проведения ОРВ по предложению участников публичных консультаций, получено замечание от прокуратуры, что должен предпринять разработчик проекта акта?

Ответ:

Разработчик проекта муниципального НПА действует в рамках порядка проведения ОРВ, установленного НПА субъекта Российской Федерации, а также порядка проведения ОРВ, утвержденного муниципальным НПА.

*Так, **ОМСУ самостоятельно определяет** необходимость направления проектов муниципальных НПА на согласование в органы прокуратуры. При этом в случае доработки проекта муниципального НПА на основании предложений органов прокуратуры после получения заключения об ОРВ в случае существенных изменений проекта муниципального НПА, полагаем целесообразным повторно провести процедуру ОРВ.*

Следует отметить, что на федеральном уровне в случае, если в результате доработки проекта НПА разработчиком в проект НПА внесены изменения, содержащие положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия, проект НПА подлежит повторному размещению на официальном сайте с целью проведения публичных консультаций.

Также отмечаем, что специальные полномочия органов прокуратуры по надзору за исполнением законов относятся к действующим НПА и находятся за рамками процедуры ОРВ.

6. Какие методы анализа нужно использовать при проведении ОРВ?

Ответ:

В процессе проведения ОРВ полагаем необходимым акцентировать внимание на количественном сопоставлении предполагаемых результатов реализации различных вариантов правового регулирования (включая анализ



косвенного воздействия на смежные сферы общественных отношений) с учетом требуемых материальных, временных, трудовых затрат на его введение, а также возможных издержек и выгод предполагаемых адресатов такого регулирования.

*Также следует отметить, что приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 г. № 669 утверждена **Методика оценки стандартных издержек** субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, которая предназначена для методической поддержки при проведении ОРВ и использования количественных методов исследования.*

7. Должны ли к сводному отчету по ОРВ прилагаться проведенные разработчиком расчеты, например, расчет расходов/доходов соответствующего бюджета или предпринимателей? Нужно ли эти расчеты согласовывать с профильным органом государственной власти?

Ответ:

В соответствии с Методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры ОРВ проектов НПА субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 159, при проведении процедуры ОРВ в субъекте Российской Федерации рекомендуется обеспечить количественное сопоставление предполагаемых результатов реализации различных вариантов предлагаемого правового регулирования (включая анализ косвенного воздействия на смежные сферы общественных отношений) с учетом требуемых материальных, временных, трудовых затрат на его введение, а также возможных издержек и выгод предполагаемых адресатов такого регулирования.

При этом количественные и качественные индикаторы рекомендуется указывать непосредственно в сводном отчете, прилагая методы расчета индикаторов достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования, а также источники информации используемые для расчетов.



Вместе с тем необходимость согласования расчетов с профильным органом государственной власти в рамках согласования проекта НПА определяется НПА субъекта Российской Федерации.

Согласование расчетов с профильным органом государственной власти в рамках процедуры ОРВ, по нашему мнению, не требуется.

8. Кто должен подписывать сводку предложений, сводный отчет и заключение об ОРВ в муниципальных образованиях?

Ответ:

*Учитывая самостоятельность ОМСУ, индивидуальные особенности организационной структуры, а также то, что ОМСУ может быть установлена собственная модель проведения ОРВ, полагаем возможным подписывать сводный отчет и сводку предложений **руководителями структурных подразделений-разработчиков** исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, а заключение об ОРВ руководителями структурных подразделений - уполномоченных органов исполнительно-распорядительного органа муниципального образования.*

При этом в случае проведения ОРВ по проектам муниципальных НПА представительного органа муниципального образования подписывать указанные документы рекомендуется соответственно разработчику и уполномоченному лицу представительного органа муниципального образования.

9. Каких экспертов для проведения ОРВ нужно привлекать в муниципальных образованиях?

Ответ:

*Для формирования базы экспертов при проведении ОРВ необходимо **определить круг потенциально заинтересованных участников** обсуждений проекта муниципального НПА в ходе публичных консультаций. Для этого необходимо ответить на следующие вопросы:*

1) интересы каких субъектов экономической деятельности затрагиваются вводимым регулированием?



2) какой компетенцией и какими знаниями должен обладать потенциальный эксперт в данной области?

3) какие научные, образовательные, предпринимательские и общественные организации могут объединять потенциально заинтересованных лиц?

Также считаем необходимым заключать соглашения с организациями, представляющими и защищающими интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводить публичные консультации с заинтересованными лицами.

10. Какое минимальное количество вопросов к проекту НПА должно содержаться в документе «Перечень вопросов для участников публичных консультаций»?

Ответ:

Минимальное количество вопросов нормативно не закреплено, однако **Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений)**, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 7 июля 2015 г. № 454 закреплен рекомендуемый перечень вопросов, которые возможно использовать также и на региональном уровне.

Для проведения публичных консультаций рекомендуется составить перечень вопросов, которые разработчик/уполномоченный орган считает целесообразными, при этом в указанный перечень рекомендуется включить следующие вопросы:

а) «Является ли предлагаемое регулирование оптимальным способом решения проблемы?»;

б) «Какие риски и негативные последствия могут возникнуть в случае принятия предлагаемого правового регулирования?»;

в) «Какие выгоды и преимущества могут возникнуть в случае принятия предлагаемого правового регулирования?»;

г) «Существуют ли альтернативные (менее затратные и (или) более эффективные) способы решения проблемы?»;

д) «Ваше общее мнение по предлагаемому правовому регулированию?».



11. Какой портал или какие порталы целесообразно использовать для публичных консультаций в муниципальных образованиях?

Ответ:

В случае, если в регионе функционирует единый портал размещения информации о проведении процедуры ОРВ, целесообразно использование указанного портала.

Вместе с тем для процедур ОРВ на муниципальном уровне, в том числе проведения публичных консультаций, в случае отсутствия единого регионального портала считаем целесообразным использовать сайты администраций муниципальных образований.

12. Является ли обязательным размещение на сайте по ОРВ текстов официально опубликованных нормативных правовых актов?

Ответ:

На федеральном уровне Порядком проведения ОРВ закреплено обязательное размещение на портале regulation.gov.ru текстов принятых НПА, прошедших процедуру ОРВ.

При этом централизованное размещение и сохранение всей информации о разработке проектов НПА, в том числе текстов официально опубликованных НПА, на региональном портале проектов НПА, обеспечит прослеживаемость от начала опубликования идеи (концепции) правового регулирования до ее утверждения и официального опубликования текста НПА.

13. По окончании какого периода можно удалять сводку предложений и другие документы по ОРВ с официального сайта?

Ответ:

Порядок размещения и удаления информации из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определяется НПА субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что на Федеральном уровне указанная информация хранится постоянно и в случае отсутствия необходимых мощностей



для постоянного хранения информации на региональном уровне, в целях оптимизации использования имеющихся ресурсов, полагаем возможным использовать программные методы архивирования информации.

14. На какие сферы планируется распространить ОРВ законопроектом?

Ответ:

Региональные сферы:

Законопроектом предлагается сузить предметную область ОРВ, закрепив проведение ОРВ в отношении проектов НПА субъектов Российской Федерации, устанавливающих **новые или изменяющих ранее предусмотренные** нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации **обязанности** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную **ответственность** за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Законопроектом устанавливается, что **ОРВ не проводится в отношении:**

- проектов актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих, изменяющих и отменяющих региональные **налоги и сборы**, а также устанавливающих налоговые ставки по федеральным налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- проектов актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих подлежащие государственному регулированию **цены (тарифы) на товары (услуги)** в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- проектов актов субъектов Российской Федерации, регулирующих **бюджетные правоотношения**.

Муниципальные сферы:

Законопроектом предлагается сузить предметную область ОРВ, закрепив проведение ОРВ в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов **устанавливающих новые или изменяющие** ранее предусмотренные



муниципальными нормативными правовыми актами **обязанности** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

Законопроектом предлагается **не проводить ОРВ в отношении:**

- проектов муниципальных НПА, устанавливающих, изменяющих и отменяющих **местные налоги и сборы;**

- проектов муниципальных НПА, устанавливающих **тарифы на услуги**, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями;

- проектов муниципальных НПА, регулирующих **бюджетные правоотношения.**

15. Необходимо ли предусмотреть отчетность муниципальных образований по ОРВ и перед кем?

Ответ:

Методикой формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации от 23 октября 2014 г. 1611-ОФ/Д26вн утверждена отчетность субъектов Российской Федерации перед Минэкономразвития России.

В целях формирования одного из разделов указанного рейтинга используются показатели ОМСУ, которые уполномоченные органы субъектов Российской Федерации запрашивают в муниципальных образованиях, в связи с чем, полагаем необходимым предусмотреть отчетность ОМСУ перед уполномоченным органом субъекта Российской Федерации, в границах которого указанные ОМСУ располагаются.

Вместе с тем целесообразно доводить указанные сведения до экспертных сообществ, объединений предпринимателей и других заинтересованных лиц, что позволит соблюсти принципы прозрачности и открытости – основные принципы института ОРВ.

Обмен информацией в сфере ОРВ является одним из важнейших элементов развития института ОРВ, выступая инструментом сверки методологических подходов в решении правовых, экономических и других вопросов.



16. Предусмотрены ли на федеральном уровне какие-то административные меры при непроведении ОРВ? Какие меры необходимо предусмотреть в субъектах и муниципальных образованиях?

Ответ:

Регламентом Правительства Российской Федерации предусмотрен возврат проектов НПА в случае отсутствия заключений по результатам ОРВ по проектам НПА в установленной предметной области.

Субъектам Российской Федерации рекомендуется нормативно закрепить обязательное наличие заключения об ОРВ для проектов НПА, регулирующих отношения в установленной субъектом Российской Федерации предметной области проведения ОРВ.