

Журнал издает **«АКТИОН»** Госфинансы

ПРАКТИКА **МУНИЦИПАЛЬНОГО** УПРАВЛЕНИЯ

2
февраль 2021



**Ольга Минаева: как
реновация старинной
усадьбы помогла
повысить туристическую
привлекательность
города → 6**

У органов МСУ
стало больше
обязанностей
по обеспечению
пожарной
безопасности → **10**

В 2021 году
по-новому
оформляйте
справки
о доходах
и расходах → **38**



Для руководителя муниципального
образования

Время продлить подписку и забрать подарки!

Запросите подробную информацию
о подарках у своего персонального
менеджера или по телефону 8 800 511 98 66

 **Специальный бонус для
подписчика — безлимитный
доступ к portalу «Бюджетник.ру»!**

Он дает вам возможность пользоваться блоками
электронного журнала, а именно:

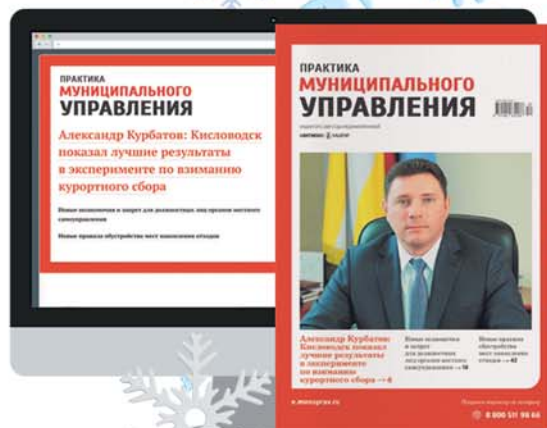
- Ежедневно обновляемой правовой базой
- Формами и образцами документов
- Полезной профессиональной литературой
- Архивом вебинаров

Быстрая подписка

PROFLIT.RU

Подробнее о подарках

8 800 511 98 66



В этом номере

ИЗМЕНЕНИЯ В РАБОТЕ

В уведомлении органа МСУ о проведении публичного мероприятия теперь должно быть больше информации 3

По-новому согласовывайте решение об изменении границ территорий, где запрещена розничная продажа алкоголя..... 4

Стало понятно, какие сведения надо размещать в ЕИС жилищного строительства 4

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА 6

Осенью 2020 года в городе Мышкине Ярославской области открылась обновленная территория усадьбы купца и городского головы Тимофея Чистова. Работы проводились на средства гранта. Администрация Мышкинского муниципального района получила его за победу в конкурсе лучших проектов по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. О реализации проекта рассказала глава района Ольга Минаева.

ПОЛНОМОЧИЯ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

У органов МСУ стало больше обязанностей по обеспечению пожарной безопасности10

В 2021 году руководствуйтесь новыми Правилами противопожарного режима в РФ. Прочтите, какие задачи вы должны решить до начала очередного пожароопасного периода.

За органами МСУ впервые закрепили полномочия в сфере биологической безопасности18

У органов МСУ появились новые обязанности. Например, действовать в соответствии с планом реагирования на биологические угрозы и информировать граждан о принятых мерах.

Органы МСУ получили новые полномочия в сфере физкультуры и спорта 23

Новые положения закона касаются работы с муниципальными командами и участия в подготовке спортивного резерва.

ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО

Органам МСУ сократили сроки процедур в сфере градостроительства 28

Муниципалитетам придется быстрее принимать решения по проектам изменений в ПЗЗ, согласовывать документацию по планировке территории либо отказывать в ее согласовании. Посмотрите в таблице, как изменились сроки.

Введены единые правила комплексного развития территории 32

Эксперт рассказал, какие участки и объекты можно включать в границы территории комплексного развития. Объяснил, нужно ли пересматривать договоры, заключенные ранее.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ КАДРЫ

В 2021 году по-новому оформляйте справки о доходах и расходах 38

Прочтите о новых правилах сдачи деклараций и свежих рекомендациях Минтруда. Образцы заполнения бланка — в статье.

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

Стало проще отстоять в суде сделку по переводу долга с МУПа на местную администрацию 48

Гражданское и бюджетное законодательство не запрещает переводить долг на учредителя. Но прокуроры часто оспаривают такие сделки. Чтобы отстоять интересы муниципалитета, используйте аргументы из нового решения Верховного суда.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ

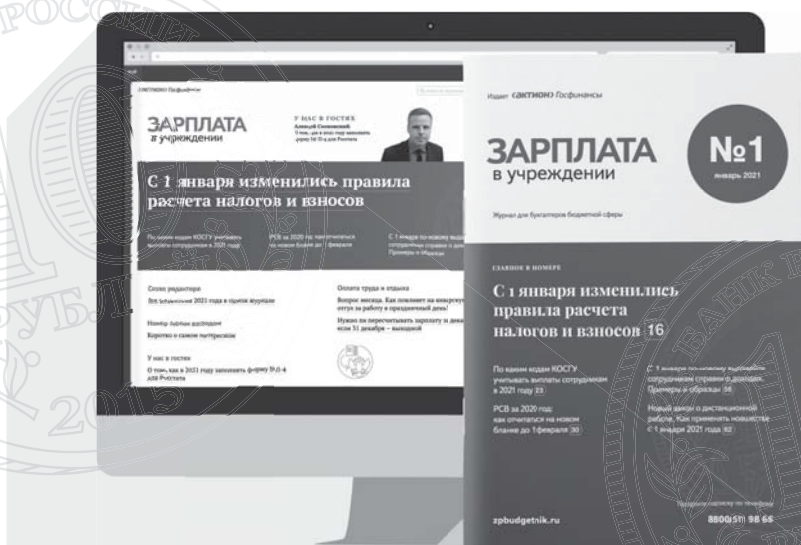
Как проводить конкурсы, чтобы заключать соглашения об оказании услуг в социальной сфере..... 56

Новые конкурсы не похожи на те, которые вы проводите по правилам Закона № 44-ФЗ. Из статьи узнаете, в чем различия и какую процедуру должен соблюдать орган МСУ.

ЗАРПЛАТА
в учреждении

По вопросам подписки:
8 800 511 98 66
звонок по России бесплатный

Журнал для бухгалтера-расчетчика



Специальные бонусы подписчика



Сервис горячей линии SOS



Правовая база



Формы документов



Льготное обучение



Записи вебинаров



Книги по учету

Оформите три дня гостевого доступа на сайте

e.zpbudgetnik.ru

реклама



В уведомлении органа МСУ о проведении публичного мероприятия теперь должно быть больше информации

Что изменилось: если в муниципалитет поступило уведомление о проведении публичного мероприятия, посмотрите, какую численность участников заявили организаторы. Если она превышает 500 человек, организаторы должны указать в уведомлении больше информации. А после мероприятия сдать в администрацию новый отчет.

По новым правилам деньги на организацию и проведение крупного публичного мероприятия можно собирать только в безналичном виде. Все средства должны поступать на банковский счет. Его реквизиты организатор мероприятия обязан указать в уведомлении. Регион вправе включить отсутствие реквизитов в число оснований для отказа в согласовании мероприятия.

Полная информация в уведомлении о проведении крупного публичного мероприятия должна включать:

- цель и форму мероприятия;
- место проведения мероприятия, маршруты движения участников, информацию о транспортных средствах;
- даты и время начала и окончания мероприятия;
- предполагаемое число участников;
- формы и методы обеспечения общественного порядка, организации медпомощи

и санитарного обслуживания, информацию о намерении использовать звукоусилители;

- Ф.И.О. либо наименование организатора, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номер телефона;
- Ф.И.О. распорядителей;
- реквизиты банковского счета организатора;
- дату подачи уведомления.

По итогам крупного мероприятия его организатор обязан представить в орган МСУ отчет о расходовании собранных средств. Форму и сроки представления отчета установит МВД. Проверять отчет орган МСУ не должен. Направьте документ в МВД.

Источник: Федеральный закон от 30.12.2020

№ 541-ФЗ

e.munuprav.ru

ИЗМЕНЕНИЯ В РАБОТЕ

По-новому согласовывайте решение об изменении границ территорий, где запрещена розничная продажа алкоголя



Изменился порядок согласования проекта муниципального акта, который установит или расширит границы территорий, где запрещена розничная продажа алкоголя. Речь идет о территориях, прилегающих, например, к медицинским и образовательным организациям, спортивным сооружениям. Направьте проект:

- в органы субъекта РФ, осуществляющие регулирование в сферах торговли, культуры, образования и охраны здоровья;

– уполномоченному по защите прав предпринимателей в вашем регионе.

К проекту приложите обоснование. Оно должно содержать оценку предполагаемых убытков организаций торговли и общественного питания. Новый порядок действует до 1 января 2027 года.

Источник: постановление Правительства от 23.12.2020 № 2220
e.munuprav.ru

Стало понятно, какие сведения надо размещать в ЕИС жилищного строительства



Правительство определило перечень информации, которую должны размещать в ЕИС жилищного строительства органы МСУ, уполномоченные на выдачу разрешений на строительство. Срок во всех случаях единый – три рабочих дня. С какого

момента их отсчитывать, посмотрите в таблице ниже.

Источник: постановление Правительства от 31.12.2020 № 2448
e.munuprav.ru

Как определить срок размещения сведений в ЕИС жилищного строительства

Что надо разместить	С какого момента отсчитывать три рабочих дня
Разрешение на строительство жилья, градостроительный план земельного участка	С момента выдачи разрешения застройщику
Разрешение на ввод жилья в эксплуатацию	
Решение о внесении изменений в разрешение на строительство	С момента принятия решения
Решение о прекращении действия размещенного ранее разрешения на строительство, сведения об основаниях для этого решения	

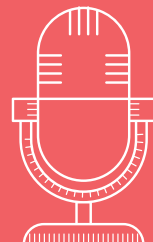
Первый журнал, который умеет думать!

С 2021 года журнал обладает искусственным интеллектом. Он запоминает ваши предпочтения и формирует подборку статей по интересам.



Теперь «Учет в учреждении» не просто журнал, а **персональный помощник**, работать с которым станет еще **быстрее**

E.BUDGETNIK.RU



Как реновация старинной усадьбы помогла повысить туристическую привлекательность города

Осенью 2020 года в городе Мышкине Ярославской области открылась обновленная территория усадьбы купца и городского головы Тимофея Чистова. Работы проводились на средства гранта. Администрация Мышкинского муниципального района получила его за победу в конкурсе лучших проектов по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. О реализации проекта рассказала глава района Ольга Минаева.



ОЛЬГА МИНАЕВА,
глава Мышкинского
муниципального района

— Ольга Викторовна, на федеральный конкурс малые города и исторические поселения представляют в основном проекты строительства и реконструкции парков, площадей, набережных. Почему вы решили предложить проект реновации усадьбы?

— Мышкин – один из культурных центров русской провинции и город-музей. У нас сохранилась старинная застройка купеческого города, в центре которой находится усадьба купца Тимофея Чистова. Построенная в первой половине XIX века, она занимает целый квартал между улицами Никольской, Нагорной и Угличской. Одной стороной усадьба выходит на берег Волги, а другой – на площадь с Успенским собором.

Усадьба имеет богатую историю. Здесь в 1866 году Тимофей Васильевич принимал будущего императора Александра III и великого князя Владимира Александровича. В 1870-х годах

наследники купца по его завещанию продали особняк за символическую плату городу, чтобы местные власти разместили в здании больницу. Позднее благодаря деятельности заслуженного врача РСФСР Дмитрия Леонидовича Соколова мышкинская больница стала одним из лучших медицинских учреждений Ярославской области. В 1991 году главное здание усадьбы было передано под первую в регионе публичную библиотеку. Ее основал еще в 1875 году уездный предводитель дворянства Федор Константинович Опочинин, правнук Михаила Илларионовича Кутузова. Основой для Опочининского собрания стали личные книги великого полководца.

До реконструкции усадьба нарушала эстетический вид города. Возможности использовать ее территорию, в том числе для привлечения туристов, были ограничены. Малые архитектурные формы находились в неудовлетворительном состоянии. Запущенность усадьбы огорчала местных жителей. Поэтому на Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях мы решили представить именно проект благоустройства «Усадьба купца Чистова, 1830-е годы – начало XX века». Конкурсная комиссия оценила нестандартность идеи. Мы одержали победу в категории «Малые города с численностью населения до 10 тыс. человек включительно». Город получил грант на реализацию данного проекта в размере 30 млн руб.

– **Каков общий бюджет проекта?**

– Общий бюджет проекта составил более 33 млн руб. Мы использовали не только средства гранта, но и деньги из внебюджетных источников.

– **Какие работы были проведены?**

– На средства гранта в усадьбе и на прилегающей к ней территории мы:

- реконструировали главный дом (обновили кровлю и фасады);
- восстановили ограду с воротами;
- восстановили старые и создали новые архитектурные формы;
- озеленили территорию, дополнили имеющиеся насаждения красиво цветущими кустарниками и клумбами;
- проложили дренаж и обустроили ливнесток;
- смонтировали систему освещения на территории усадьбы;
- возвели видовую беседку, откуда открывается изумительный вид на Волгу;
- проложили прогулочную дорожно-тропиночную сеть;
- обустроили спуск к реке.

За счет средств внебюджетных источников был выполнен ремонт крыши мельницы.

– **Сколько времени потребовалось на восстановление усадьбы?**

– Все работы были проведены в 2019 году. Но из-за ограничительных мер, вызванных

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

пандемией, усадьба открылась для посещения только осенью 2020 года.

– **Были какие-то сложности при реализации проекта?**

– Основными сложностями при реализации проекта стали подготовка и согласование документов для проведения работ. Усадьба является памятником архитектуры федерального значения. К реализации таких проектов обычно предъявляются повышенные требования. Необходимо предусмотреть и соблюсти все меры по обеспечению сохранности объектов культурного наследия. Нужно было предварительно получить задание и разрешение в органе охраны объектов культурного наследия, согласовать с ним проектную документацию. Поэтому приступить к работам удалось только после того, как мы получили положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию и собрали полный пакет разрешительной документации.



Усадьба до реновации

– **Как изменилась усадьба после реновации?**

– Особняк, в котором жила семья Чистовых, приобрел почти первоначальный вид: его стены вновь украшают великолепные львы. Главный дом усадьбы имеет два этажа с мезонином и опоясан лепным карнизом. Фасад особняка в стиле позднего провинциального классицизма был восстановлен. В главном доме есть на что посмотреть. Здесь находится коллекция петербургских изразцовых печей со скульптурными вставками, а также Александровский зал, где купец принимал особ императорской фамилии.

Отдельную комнату занимает музей Опочинина. В нем можно увидеть часть старого фонда редких книг, с которых началась библиотека, а также ее подлинные первые книжные шкафы XIX столетия и другую мебель из дворянских усадеб в окрестностях города.

В главном доме усадьбы мы проводим Опочининские чтения и другие событийные мероприятия.



Усадьба после реновации

На территории усадьбы восстановлен флигель, где наследники купца жили после продажи особняка городу. Сейчас в этом здании находятся музейные помещения. Также на территории усадьбы сохранились хозяйственные постройки, в том числе крупнейшая в Мышкине мельница. Она работала вплоть до 1970-х годов, а сейчас восстановлена и превращена в музей. Коллекция музея включает несколько экспозиций. Осмотрев их, посетитель получает представление об устройстве мельницы, о работе мельника и процессе производства муки. В усадьбе также можно посетить музеи льна и валенок, экспозицию «Мышкин в старых фотографиях», часовню Флора и Лавра и помельню – дом, где жили мельники.

Во дворе главного дома мы установили скульптуру, изображающую супружескую чету Чистовых. Хозяин расположился на лавочке со своей спутницей, любуясь на берега Волги. На территории усадьбы также появилась новая кованая беседка, в которой можно отдохнуть от городской суеты. Сегодня это место стало точкой притяжения туристов. Еще одна из новинок, появившихся на территории усадьбы, – скульптура «Мышь, ломающая мышеловку». Эта композиция символизирует то, что для Мышкина и мышкинцев нет преград в достижении целей.

– **Каких результатов вы ожидаете от реализации проекта? Насколько она повлияет на привлекательность города для туристов?**



Скульптура «Мышь, ломающая мышеловку»

– По нашим прогнозам, посещаемость территории должна вырасти в полтора раза – со 100 тыс. до 150 тыс. туристов в год. Дополнительные доходы в консолидированный бюджет составят 3,8 млн руб.

– **Будете ли вы использовать накопленный опыт для реконструкции других общественных пространств?**

– На территории муниципального образования есть еще несколько общественных пространств, которые мы планируем реконструировать. Например, сейчас мы работаем над проектом «Обустройство общественной территории со скульптурной композицией “Женщина-труженица времен Великой Отечественной войны”». Для его реализации собираемся привлечь средства из федерального, регионального и местного бюджетов. Планируем реализовать этот проект с привлечением жителей. Надеемся, что нам удастся воплотить эти планы в жизнь и наш старинный город наполнится новыми интересными объектами. Это послужит дополнительным стимулом для посещения его туристами.



Новые полномочия в сфере
биобезопасности → 18

Изменились полномочия в сфере
физкультуры и спорта → 23

У органов МСУ стало больше обязанностей по обеспечению пожарной безопасности

ГЛАВНОЕ В СТАТЬЕ

- 1 Какие меры органы МСУ должны реализовать до начала пожароопасного периода → 11
- 2 Изменились основания для внеплановых проверок органов МСУ. → 12



АЛЕКСЕЙ ЕВДОКИМОВ,

доцент Саратовской
государственной
юридической академии,
Саратовского ГАУ, к. ю. н.



ГАЛИНА НАДЕЖКИНА,

доцент Саратовского ГАУ,
к. т. н.

В 2021 году органы МСУ должны руководствоваться новыми Правилами противопожарного режима в РФ. Работы у муниципалитетов станет больше, и завершить ее надо до начала очередного пожароопасного периода. Прочтите, какие задачи вы должны решить. Кроме того, изменились основания внеплановой проверки органа МСУ. А с 1 января

2022 года у муниципальных районов появятся новые полномочия в сфере пожарной безопасности.

Изменились Правила противопожарного режима

В Правилах противопожарного режима в РФ (ППР) теперь предусмотрена новая обязанность органов МСУ. Они должны до начала пожароопасного периода создать либо обновить противопожарные минерализованные полосы вокруг каждого населенного пункта. Прилегает он к лесу или нет, значения не имеет (п. 63 ППР). Раньше минерализованные полосы надо было устраивать только вокруг населенных пунктов, прилегающих к лесам. Изменение обусловлено тем, что пожары могут быть не только лесными, но и ландшафтными. Например, когда горит сухая трава, возникает риск, что горение распространится на населенные пункты. Требования к ширине минерализованной полосы остались прежними: она должна быть не меньше 10 м.

Изменились правила выжигания сухой травянистой растительности на земельных участках населенных пунктов. Территория вокруг участка для выжигания должна быть очищена от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков и других горючих материалов в радиусе 30 м. Кроме того, вокруг этой территории надо создать противопожарную минерализованную полосу шириной не менее 1,5 м (п. 63 ППР). Ранее Правила противопожарного режима допускали радиус 25–30 м и минимальная ширина полосы была другой – 1,4 м.

Новая редакция ППР запрещает разводить костры не только на землях общего пользования населенных пунктов, но и на территориях частных домовладений. Нельзя использовать открытый огонь для приготовления пищи вне специально отведенных и оборудованных для этого мест (п. 66 ППР). Эти места по-прежнему определяют органы местного самоуправления.



Документ

Новые Правила противопожарного режима утверждены постановлением Правительства от 16.09.2020 № 1479 и действуют до 31 декабря 2026 года

В населенном пункте теперь не всегда нужны пирсы для забора воды из естественных или искусственных источников (например, реки, озера, бассейна, градирни и др.). Без пирсов можно обойтись, если территория населенного пункта и находящиеся на ней здания и сооружения обеспечены иными источниками противопожарного водоснабжения. Например, пожарными гидрантами, водонапорными башнями (п. 80 ППР).

В ППР вернули запрет на установку на окнах объектов защиты глухих решеток. Их также нельзя устанавливать на прямых у окон подвалов, являющихся аварийными выходами. Исключение – случаи, специально предусмотренные в нормативных правовых актах РФ и нормативных документах по пожарной безопасности (п. 16 ППР).

Уточнены основания для проверки органа МСУ



Документ

Положения федеральных законов № 69-ФЗ и 131-ФЗ изменил Федеральный закон от 22.12.2020 № 454-ФЗ

Изменились основания для внеплановой проверки органа МСУ, указанные в пункте 2 части 5 статьи 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». Проверку устроят по решению органа государственной власти субъекта РФ об установлении особого противопожарного режима на территории муниципалитета. Ранее основанием для проверки могло быть также решение органов МСУ. Это было нелогично: сами приняли решение, сами подверглись проверке.

Внеплановая выездная проверка проводится в отношении деятельности органа местного самоуправления и его должностных лиц. В частности, контролеры выяснят, как орган МСУ обеспечивает первичные меры пожарной безопасности в подверженных угрозе природных пожаров населенных пунктах, где введен особый противопожарный режим.

Перечень населенных пунктов, подверженных угрозе природных пожаров, ежегодно утверждают органы государственной власти субъектов (ст. 18 Закона № 69-ФЗ). Критерии,

которые должны использовать регионы при формировании перечня, устанавливает Правительство.

Изменился порядок оформления паспорта населенного пункта

Установлен срок оформления паспорта населенного пункта – 15 дней со дня, когда регион утвердил перечень населенных пунктов и территорий, подверженных угрозе лесных пожаров. Это правило установлено в пункте 418 ППР. Ранее ограничений по срокам не было.

Паспорт населенного пункта надо оформить в трех экземплярах. В течение трех дней со дня его утверждения один экземпляр направьте в комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования. Еще один – в структурное подразделение территориального органа МЧС. Третий экземпляр паспорта населенного пункта храните в органе МСУ.

Еще одно изменение касается организаций отдыха и оздоровления детей, в том числе муниципальных. Теперь они тоже должны оформлять паспорта своих территорий. Паспорт понадобится, только если территория организации подвержена угрозе лесных пожаров. Оповестите руководителей

15

дней –

срок оформления паспорта населенного пункта. Отсчитайте их со дня, когда регион утвердил перечень населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров



На заметку

Органам МСУ стало проще квалифицировать пожары

В Федеральном законе № 69-ФЗ появились определения понятий «лесной пожар» и «ландшафтный (природный) пожар». Ландшафтный (природный) пожар – неконтролируемый процесс горения, который стихийно возникает и распространяется в природной среде, охватывает различные компоненты природного

ландшафта. Лесной пожар – разновидность ландшафтного (природного) пожара, распространяющегося по лесу. Новые определения помогут органам местного самоуправления правильно квалифицировать пожары. От вида пожара зависит комплекс мероприятий по его ликвидации.

таких муниципальных организаций о том, что они обязаны составить паспорт до начала пожароопасного сезона и соблюсти 15-дневный срок.

Незначительно изменились формы паспортов (нумерация, формулировки). Используйте формы паспортов населенного пункта, детского лагеря из приложений № 8 и 9 к новым ППР.

У муниципальных районов появятся полномочия в области пожарной безопасности



Документ

Новое полномочие муниципальных районов указано в пункте 7.1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления...»

С 1 января 2022 года органы МСУ муниципальных районов начнут осуществлять полномочия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах своих территорий за пределами городских и сельских населенных пунктов. В границах населенных пунктов аналогичные полномочия продолжают реализовывать органы МСУ поселений, муниципальных и городских округов, внутригородских районов.

Также органы МСУ муниципальных районов получают право создавать муниципальную пожарную охрану. Штрафовать за ее отсутствие не будут (ст. 15.1 Закона № 131-ФЗ). Для реализации данного права органам МСУ муниципального района нужно разработать и утвердить положение о деятельности муниципальной пожарной охраны. Посмотрите его образец на странице 15.

Образец. Как составить и утвердить положение о деятельности муниципальной пожарной охраны

ПОСТАНОВЛЕНИЕ администрации Ивановского муниципального района

с. Ивановка

№ ____

«__» _____ 20__ года

Об утверждении Положения о деятельности муниципальной пожарной охраны, порядке ее взаимоотношения с другими видами пожарной охраны

В целях организации деятельности муниципальной пожарной охраны на территории Ивановского муниципального района ____ области, в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

Утвердить Положение о деятельности муниципальной пожарной охраны, порядке ее взаимоотношения с другими видами пожарной охраны (приложение).

Контроль за выполнением данного решения возложить на заместителя главы администрации Ивановского муниципального района Иванова И.Ю.

Настоящее постановление вступает в силу с «__» _____ 20__ г.

Глава администрации

Ивановского муниципального района

_____ области

И.Т. Максимов

Приложение

к постановлению администрации Ивановского муниципального района ____ области

от «__» _____ 20__ г. № ____

ПОЛОЖЕНИЕ о деятельности муниципальной пожарной охраны, порядке ее взаимоотношения с другими видами пожарной охраны

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет общие требования к организации деятельности муниципальной пожарной охраны на территории Ивановского муниципального образования.

2. Муниципальная пожарная охрана – совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений, предназначенных для организации профилактики пожаров, их локализации и проведения аварийно-спасательных работ.

ПОЛНОМОЧИЯ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

3. В своей деятельности муниципальная пожарная охрана руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами органов государственной власти _____ области, органов местного самоуправления и настоящим Положением.

Глава 2. Основные цели и задачи муниципальной пожарной охраны

4. Основными целями муниципальной пожарной охраны являются:

- повышение эффективности противопожарной пропаганды, проводимой среди населения муниципального образования;
- сокращение времени реагирования на пожары;
- оптимизация системы защиты жизни и здоровья населения муниципального образования от пожаров и их последствий;
- повышение эффективности действий органов местного самоуправления по обеспечению первичных мер пожарной безопасности.

5. Основными задачами муниципальной пожарной охраны являются:

- организация и осуществление профилактики пожаров;
- спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;
- принятие мер по локализации пожаров и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы.

Глава 3. Порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны

6. В муниципальной пожарной охране организуется круглосуточное дежурство личного состава с использованием пожарной либо приспособленной для целей пожаротушения техники.

7. Создаваемые подразделения муниципальной пожарной охраны входят в состав гарнизона пожарной охраны на соответствующей территории. Привлечение их к локализации пожаров осуществляется на основании утвержденных планов привлечения сил и средств в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

8. Для решения возложенных задач в муниципальной пожарной охране разрабатываются необходимые документы, в том числе:

- должностные инструкции;
- программа и расписания занятий по последующей подготовке работников муниципальной пожарной охраны;
- копии документов предварительного планирования действий по локализации пожаров (оперативные планы, карточки пожаротушения).

9. Перечисленные и иные документы, регламентирующие организацию деятельности муниципальной пожарной охраны, могут разрабатываться на основании нормативных актов Государственной противопожарной службы МЧС России.

Глава 4. Требования к работникам муниципальной пожарной охраны

10. На работников муниципальной пожарной охраны распространяется законодательство о труде, государственное социальное страхование.

11. Работники муниципальной пожарной охраны должны иметь соответствующую подготовку для допуска к тушению пожаров. Работники муниципальной

пожарной охраны, не прошедшие первоначальное обучение, к самостоятельной работе не допускаются.

12. Последующая подготовка работников муниципальной пожарной охраны осуществляется руководителем подразделения муниципальной пожарной охраны. В ходе последующей подготовки работники должны изучить документы, регламентирующие организацию пожаротушения, а также пожарную опасность объектов, расположенных на охраняемой территории, и правила охраны труда.

Глава 5. Полномочия начальника муниципальной пожарной охраны

13. Руководство деятельностью муниципальной пожарной охраны осуществляется начальником муниципальной пожарной охраны, который работает во взаимодействии с подразделениями Государственной противопожарной службы, а также:

- несет ответственность за организацию деятельности подразделения;
- организует работу по осуществлению профилактики пожаров на территории муниципального образования;
- организует взаимодействие со службами муниципального образования и Государственной противопожарной службой по вопросам организации локализации пожаров;
- обеспечивает подбор и расстановку кадров пожарной охраны, их профессиональную подготовку, соблюдение законности и дисциплины;
- применяет поощрения и налагает дисциплинарные взыскания на работников муниципальной пожарной охраны;
- информирует органы местного самоуправления муниципального образования о состоянии исправности противопожарного водоснабжения, средств связи и автотранспортных сообщений;
- выезжает на пожары, места аварий и в соответствии с требованиями нормативных документов руководит локализацией пожаров до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;
- обеспечивает содержание в постоянной готовности техники и пожарно-технического вооружения;
- организует и ведет прием граждан, рассматривает предложения, заявления, жалобы по вопросам, отнесенным к его компетенции.

Глава 6. Порядок взаимоотношения муниципальной пожарной охраны с другими видами пожарной охраны, юридическими и физическими лицами

14. Создаваемые подразделения муниципальной пожарной охраны взаимодействуют с подразделениями пожарной охраны всех видов (в соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности»), юридическими и физическими лицами по вопросам обеспечения пожарной безопасности в формах, не противоречащих законодательству РФ.

15. Создаваемыми подразделениями муниципальной пожарной охраны могут заключаться соглашения о взаимодействии (сотрудничестве) с иными подразделениями пожарной охраны, юридическими и физическими лицами по вопросам обеспечения пожарной безопасности в случаях, не противоречащих законодательству РФ.

За органами МСУ впервые закрепили полномочия в сфере биологической безопасности

ГЛАВНОЕ В СТАТЬЕ

- 1 Какие новые полномочия появились у органов МСУ → 19
- 2 Кто разрабатывает и реализует план реагирования на биологические угрозы → 20
- 3 Органы МСУ будут предоставлять сведения для внесения в новую информационную систему. → 22



ЕЛИЗАВЕТА ДУБЕЛЬ,

врач-эпидемиолог, к. м. н.

С 30 декабря 2020 года органы местного самоуправления обязаны руководствоваться новыми положениями законодательства в области обеспечения биологической безопасности. Эти нормы введены впервые, раньше законодательное регулирование в данной сфере отсутствовало. В новом законе указаны полномочия органов власти, в том числе местных, по обеспечению биобезопасности. Исполнять эти полномочия органы МСУ должны уже сейчас. А в 2022 году появится новая специализированная государственная информационная система. Через нее будет происходить обмен информацией, в котором примут участие в том числе и муниципалитеты. Из статьи узнаете, что новый закон меняет в работе органов МСУ.

Какие новые понятия закреплены в законе

Ранее в российском законодательстве отсутствовал понятийный аппарат, определяющий деятельность по обеспечению

биобезопасности граждан. Закон № 492-ФЗ закрепил понятие «биологическая безопасность». Это состояние защищенности населения и окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов, при котором обеспечивается допустимый уровень биологического риска.

Биологический риск – это вероятность причинения вреда здоровью человека, животным, растениям и (или) окружающей среде в результате воздействия опасных биологических факторов. Допустимый уровень биологического риска – такой, при котором обеспечиваются условия для защиты населения и охраны окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов. Но как определить степень защищенности населения, в Законе № 492-ФЗ не указано. В нем нет конкретных критериев, описания условий или шкалы оценки биологических рисков. Все это будет установлено подзаконными актами.

Законодатель закрепил перечень основных биологических угроз. Посмотрите его в памятке на странице 21.



Документ

Новые нормы, о которых идет речь в этой статье, предусмотрены Федеральным законом от 30.12.2020 № 492-ФЗ «О биологической безопасности в Российской Федерации»

Какие полномочия в сфере биологической безопасности должны осуществлять органы МСУ

К полномочиям органов МСУ в области обеспечения биологической безопасности относится участие в реализации противоэпидемических, противоэпизоотических, противоэпифитотических мероприятий на территориях муниципальных образований. Планировать такие мероприятия муниципалитеты не должны. Эту задачу законодатели возложили на регионы.

Новые полномочия в сфере биобезопасности органы МСУ будут осуществлять в рамках другого полномочия, установленного Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления...». Речь идет об участии в предупреждении чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий.



8 800 511 98 66

Не забудьте подписаться
на журнал «Практика муниципально-
го управления»

В Законе № 492-ФЗ закреплено право граждан получать от федеральных органов госвласти, органов госвласти субъектов и органов МСУ информацию:

- о состоянии защищенности населения и окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов;
- мерах, принятых для защиты населения и охраны окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов, предотвращения биологических угроз (опасностей).

Органы МСУ будут получать информацию о мерах, направленных на обеспечение биологической безопасности, от региональных властей.

Закон № 492-ФЗ не содержит правил информирования граждан о состоянии защищенности от биологических угроз. Порядок установит Правительство. Оно же разработает правила, по которым граждане будут вносить в органы власти свои предложения о мерах по обеспечению биологической безопасности. Такое право гражданам гарантирует Закон № 492-ФЗ.

Как действовать органу местного самоуправления, чтобы предотвратить биологические угрозы

Муниципалитет обязан действовать в соответствии с планом реагирования на биологические угрозы, который разрабатывает Правительство. План будет включать принятие административных, организационно-технических и иных мер по обеспечению готовности к биологическим угрозам и реагированию на них, по поддержанию допустимого уровня биологического риска.

Пример. Для предупреждения и предотвращения террористических актов и диверсий с использованием патогенных биологических агентов и иных биологических угроз Закон № 492-ФЗ предусматривает разработку и внедрение мер по повышению защищенности потенциально опасных

Памятка для органов МСУ

ЧТО ОТНОСИТСЯ К БИОЛОГИЧЕСКИМ УГРОЗАМ

1. Изменение свойств и форм патогенов, свойств и мест обитания их переносчиков.
2. Возможность преодоления патогенами межвидовых барьеров в сочетании с возникающими под воздействием окружающей среды изменениями генотипа и фенотипа.
3. Возникновение и распространение новых инфекций, занос и распространение редких и (или) ранее не встречавшихся инфекционных и паразитарных болезней, возникновение и распространение природно-очаговых, возвращающихся и спонтанных инфекций.
4. Проектирование и создание патогенов с помощью технологий синтетической биологии.
5. Нарушение нормальной микробиоты человека, сельскохозяйственных животных и растений, приводящее к возникновению и распространению связанных с этим заболеваний.
6. Распространение инфекций, являющихся основной причиной смертности от инфекционных заболеваний, инфекций животных и растений, причиняющих ущерб сельскому хозяйству и вред окружающей среде, инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи и осуществлением ветеринарной деятельности.
7. Возникновение аварий, осуществление террористических актов и (или) диверсий на объектах, где находятся источники биологической угрозы (опасности) и (или) проводятся работы с использованием патогенов.
8. Распространение резистентности.
9. Распространение иммунодефицитных состояний организма человека, животного и связанных с этим инфекций, в том числе повышение частоты и тяжести инфекционных болезней, вызываемых условно-патогенными микроорганизмами.
10. Осуществление террористических актов и (или) диверсий с использованием биологического оружия.
11. Бесконтрольное осуществление опасной техногенной деятельности, в том числе с использованием генно-инженерных технологий.

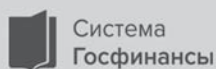
биологических объектов, мест массового скопления людей (ч. 4 ст. 12 Закона № 492-ФЗ). Защита мест массового скопления людей от диверсий подразумевает введение механизмов контроля. Это могут быть биометрические камеры, магнитные сканеры, рамки, рентгеновские установки, аппараты для термометрии, сканеры приложений «паспортов здоровья».

Реализовывать план реагирования будут региональные и местные органы исполнительной власти, а также организации.

Какие задачи поможет решить ГИС в сфере биологической безопасности

В 2022 году в России должна появиться государственная информационная система в области обеспечения биологической безопасности. Она необходима для мониторинга биологических рисков и управления ими.

Через ГИС будет происходить обмен информацией в области обеспечения биологической безопасности. Участвовать в этом обмене будут федеральные, региональные и местные органы власти. Им, а также организациям в их ведении предстоит предоставлять оператору информацию, которую тот будет вносить в систему. Что это за информация и как ее предоставлять, пока неизвестно. Конкретные правила разработает Правительство.



«АКТИОН» Госфинансы

Система Госфинансы Плюс

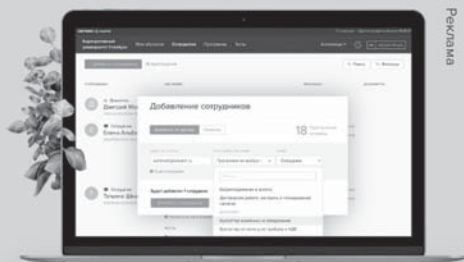
Премиальная версия вашей любимой
Справочной Системы с повышением
квалификации для всей бухгалтерии



Доступ для всего отдела бухгалтерии
Многопользовательский доступ к Системе
Госфинансы для всей бухгалтерии



Дистанционное обучение. Официальные документы
Доступ 24/7. Документы установленного образца



Реклама

plus.gosfinansy.ru

Органы МСУ получили новые полномочия в сфере физкультуры и спорта

ГЛАВНОЕ В СТАТЬЕ

- 1 Дополнены полномочия органов МСУ в сфере физкультуры и спорта. → 23
- 2 Минспорт дал муниципалитетам новые рекомендации по организации физкультурно-спортивной работы. → 24

С 10 января у органов МСУ появились новые полномочия в области физкультуры и спорта. Кроме того, при организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы вы теперь можете руководствоваться новыми методическими рекомендациями от Минспорта. В частности, этот документ поможет:

- определить необходимый уровень обеспеченности населенного пункта спортивными объектами;
- рассчитать численность сотрудников для кадрового обеспечения физкультурно-спортивной работы в муниципальном образовании;
- принять все необходимые муниципальные нормативно-правовые акты в сфере физкультуры и спорта.



НАТАЛЬЯ ГАБРУСЬ,

эксперт журнала «Практика
муниципального управления»

Как изменились полномочия органов МСУ в сфере физкультуры и спорта

Полномочия органов МСУ дополнены (п. 7, 8 ч. 1 ст. 9 Закона № 329-ФЗ). Часть новых полномочий касается работы с муниципальными спортивными командами.

ПОЛНОМОЧИЯ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ



Документ

Изменения в Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» внесены Федеральным законом от 30.12.2020 № 524-ФЗ

Органы местного самоуправления:

- создают условия для подготовки спортивных сборных команд муниципального образования;
- определяют виды спорта, по которым могут формироваться такие команды;
- утверждают порядок формирования и обеспечения команд;
- направляют их для участия в межмуниципальных и региональных спортивных соревнованиях.

Также органы МСУ получили полномочие участвовать в обеспечении подготовки спортивного резерва для муниципальных и региональных сборных команд. Эта работа включает обеспечение деятельности организаций, созданных органами МСУ и реализующих программы спортивной подготовки, дополнительные общеобразовательные программы в области физкультуры и спорта.

У органов МСУ стало больше прав в области физкультуры и спорта (п. 2.1 ст. 9.1 Закона № 329-ФЗ). Теперь муниципалитет может участвовать в реализации мероприятий по выдвижению России и ее городов в качестве кандидатов на право проведения международных физкультурных и спортивных мероприятий.

Как определить направления развития спортивной инфраструктуры



Документ

Методические рекомендации Минспорт утвердил приказом от 25.09.2020 № 718

Минспорт рекомендовал нормы обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры (см. таблицу на с. 25). Чтобы определить направления развития спортивной инфраструктуры, министерство советует рассчитать прогнозную численность жителей населенного пункта и определить его категорию.

Используйте наиболее распространенные методы расчета прогнозной численности:

- с помощью показателя среднего абсолютного прироста населения;
- с помощью среднего коэффициента роста населения;

Нормы обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры (утв. приказом Минспорта от 14.04.2020 № 303)

Численность жителей населенного пункта	Спортивные объекты, рекомендуемые для размещения в населенном пункте	Пример
От 50 до 500 человек	Игровые спортивные площадки и (или) уличные тренажеры, турники, приспособленные площадки, не требующие капитальных вложений	Универсальная игровая площадка для баскетбола и мини-футбола — 25×15 м, площадка для воздушно-силовой атлетики (воркаута) — 8×5 м
От 500 до 5 тыс. человек	Игровые спортивные площадки и (или) уличные тренажеры, турники, приспособленные площадки, спортивные залы	Все перечисленное выше плюс универсальный игровой зал с площадками для мини-футбола — 42×25 м, для баскетбола/волейбола — 28×15 м, тренажерный зал — 8×5 м
От 5 тыс. до 30 тыс. человек	Игровые спортивные площадки и (или) уличные тренажеры, турники, приспособленные площадки, спортивные залы, стадион на 1500 зрителей и более	Все объекты в строках выше плюс стадион на 1500 зрителей и более
Свыше 30 тыс. человек	Игровые спортивные площадки и (или) уличные тренажеры, турники, приспособленные площадки, спортивные залы, стадион на 1500 зрителей и более, плавательный бассейн	Все объекты в строках выше и многофункциональный спортивный комплекс с несколькими спортивными зонами: универсальным игровым залом — 42×24 м, плавательным бассейном — 25×16 м, залом для сухого плавания — 24×12 м, тренажерным залом — 10×10 м

- на основе показателей естественного и механического движения населения;
- на основе метода передвижки возрастов.

Категорирование населенного пункта осуществляйте на основании принципов территориальной организации МСУ с учетом вида вашего муниципального образования.

Проанализируйте:

- плотность населения в населенном пункте;
- природно-климатические и географические условия;
- структуру населения по возрасту, полу, состоянию здоровья;
- транспортную доступность объектов, состояние дорожной и транспортной инфраструктуры.

Анализ структуры населения по возрасту и полу поможет выявить востребованные виды физической активности и спортивных объектов. Оценка здоровья граждан позволит

определимся с характером и направленностью спортивных сооружений. Сначала классифицируйте спортивные сооружения. Например, по структуре населенных мест и масштабу обслуживания они могут быть микрорайонными, районными, межрайонными, общегородскими, региональными и федеральными. По функциональному назначению: плавательный бассейн, волейбольная площадка, зал борьбы и т.д. По объемно-планировочной конструкции: открытые, крытые. Затем определите набор спортивных сооружений для каждой группы населения, структурированной по возрасту и состоянию здоровья.

Какие муниципальные нормативные акты в сфере физкультуры и спорта принять

Прежде всего органы МСУ должны принять схему территориального планирования. Она предусматривает размещение объектов электро- и газоснабжения, автодорог местного значения, объектов образования, здравоохранения, физкультуры и спорта. Минспорт рекомендует органам МСУ также разработать и утвердить:

- положение об организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением;
- порядок предоставления муниципальных услуг в области физкультуры и спорта;
- порядок предоставления информации муниципальным учреждением, ее размещения на его сайте, ведения сайта;
- муниципальные программы развития физкультуры и спорта.

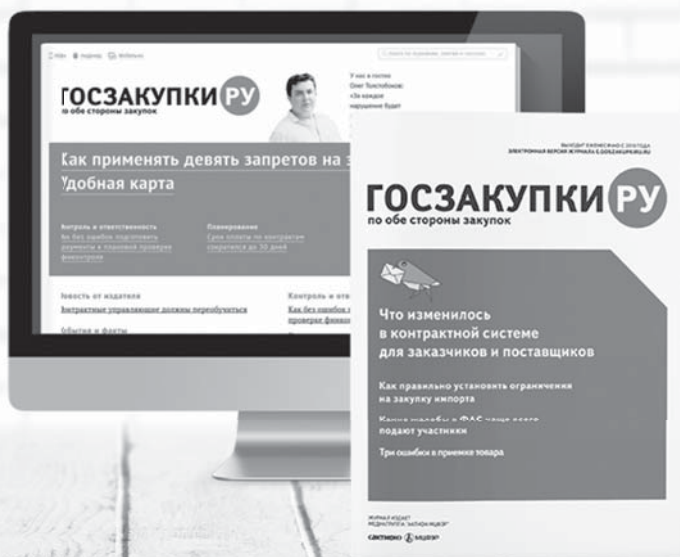


На заметку

Минспорт рекомендует в работе с населением прибегать к услугам частных организаций, если в муниципалитете нет профильных муниципальных учреждений

В порядок предоставления муниципальных услуг в области физкультуры и спорта включите стандарты качества предоставления муниципальных услуг в сфере физкультуры и спорта. Сделайте их обязательными для организаций физкультуры и спорта любых форм собственности.

Практическое руководство по проведению закупок



Расскажет о последних
новостях госзаказа



Покажет, как верно
оформлять документы



Поможет правильно
применять законы
на практике



Поможет
подготовиться
к проверкам

Воспользуйтесь гостевым доступом

e.goszakupkiru.ru



8 (800) 511-98-67

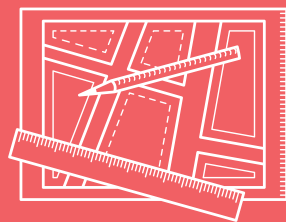


Таблица с новыми сроками
в градостроительстве → 29

Новые правила комплексного
развития территории → 32

Органам МСУ сократили сроки процедур в сфере градостроительства

ГЛАВНОЕ В СТАТЬЕ

- 1 Сокращены сроки прохождения процедур в сферах подготовки градостроительной документации и строительства. Новые сроки посмотрите в таблице. → 29
- 2 Новые сроки не применяются к процедурам, осуществление которых начато до 29 декабря 2020 года. → 29



НАТАЛЬЯ БЫСТРОВА,

главный эксперт Ассоциации
«Столица» СРОС

С 29 декабря 2020 года изменились сроки процедур в сферах подготовки градостроительной документации и строительства. В частности, муниципалитетам придется быстрее принимать решения по проектам изменений в правилах землепользования и застройки (ПЗЗ), согласовывать документацию по планировке территории либо отказывать в ее согласовании. Для отдельных процедур появились сроки, которые раньше установлены не были.

Есть и изменения, благоприятные для органов МСУ. Сроки сократились не только для них, но и для органов власти, куда муниципалитеты сами обращаются за согласованиями. Как изменились сроки, какие новые процедуры и дедлайны появились, посмотрите в таблице на странице 29.

Поправки в Градостроительный кодекс и Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия» внесены Федеральным законом от 29.12.2020 № 468-ФЗ. Новые сроки не применяются к процедурам, осуществление которых начато до 29 декабря 2020 года.

Новые сроки в сферах подготовки градостроительной документации и строительства

№	Процедура	Было	Стало
Подготовка проекта ПЗЗ			
1	Комиссия по подготовке проекта ПЗЗ готовит заключение с рекомендацией внести в них изменения или отклонить предложение о внесении изменений, указывает причины отклонения (ч. 4 ст. 33 ГрК)	В течение 30 дней со дня, когда поступило предложение внести изменения в ПЗЗ	В течение 25 дней со дня, когда поступило предложение внести изменения в ПЗЗ
2	Глава местной администрации принимает решение внести изменения в ПЗЗ с учетом рекомендаций в заключении комиссии. Копию решения высылают заявителю (ч. 5 ст. 33 ГрК)	В течение 30 дней со дня получения заключения комиссии по подготовке проекта ПЗЗ	В течение 25 дней со дня получения заключения комиссии по подготовке проекта ПЗЗ
3	Если изменения в ПЗЗ утверждает представительный орган МСУ, то он рассматривает проект изменений на своем заседании (ч. 5.1 ст. 33 ГрК)	Эта норма отсутствовала	Не позднее дня проведения заседания, следующего за ближайшим заседанием
Отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства			
4	Комиссия по землепользованию и застройке подготавливает проект решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства (ч. 4 ст. 40 ГрК)	Не было срока	В течение 15 рабочих дней со дня, когда поступило заявление с просьбой дать разрешение
5	Комиссия по землепользованию и застройке дает рекомендацию разрешить отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства или отказать заявителю с указанием причин. Комиссия направляет рекомендацию главе местной администрации (ч. 5 ст. 40 ГрК)	Не было срока	В течение 15 рабочих дней со дня окончания общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту решения
Подготовка и утверждение документации по планировке территории, порядок внесения в нее изменений и ее отмены			
6	Предоставление согласования или отказа в согласовании документации по планировке территории органу МСУ муниципального района	В течение 20 рабочих дней со дня, когда документация	В течение 15 рабочих дней со дня, когда документация

ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО

№	Процедура	Было	Стало
	или городского округа, из бюджета которого планируется финансирование строительства или реконструкции объекта местного значения на территориях двух и более муниципальных районов, городских округов, имеющих общую границу, в границах одного региона (ч. 4. 1 ст. 45 ГрК)	по планировке территории поступила в органы МСУ муниципальных районов или городских округов, на территориях которых планируется строительство или реконструкция объекта	по планировке территории поступила в органы МСУ муниципальных районов или городских округов, на территориях которых планируется строительство или реконструкция объекта
7	Предоставление согласования или отказа в согласовании документации по планировке территории органу МСУ поселения, за счет средств бюджета которого планируется финансирование строительства, реконструкции объекта местного значения на территориях двух и более поселений, имеющих общую границу, в границах муниципального района (ч. 5. 1 ст. 45 ГрК)	В течение 20 рабочих дней со дня, когда документация по планировке территории поступила в органы МСУ поселений, на территориях которых планируется строительство или реконструкция объекта	В течение 15 рабочих дней со дня, когда документация по планировке территории поступила в органы МСУ поселений, на территориях которых планируется строительство или реконструкция объекта
8	Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти проверяют документацию по планировке территории, предусматривающую размещение объектов федерального значения и иных объектов капитального строительства на территории ЗАТО, границы которого не совпадают с границами субъектов РФ (ч. 12 ст. 45 ГрК)	В течение 30 рабочих дней со дня поступления документации	В течение 20 рабочих дней со дня поступления документации
9	Орган госвласти, который предоставляет лесные участки в границах земель лесного фонда, согласовывает документацию по планировке территории, подготовленную применительно к таким землям. Рослесхоз согласовывает документацию по планировке территории в случае перевода земельного участка, на котором планируется размещение линейного объекта, из состава земель лесного фонда в земли иных категорий. Исполнительный орган госвласти или орган МСУ, в ведении которого находится особо охраняемая природная территория, согласовывает документацию по ее планировке (ч. 12.3 ст. 45 ГрК)	Не более 30 рабочих дней со дня поступления документации в орган государственной власти, Рослесхоз или орган МСУ	Не более 15 рабочих дней со дня поступления документации в орган государственной власти, Рослесхоз или орган МСУ
10	Орган МСУ, который уполномочен принимать решения об изъятии земельных участков для муниципальных нужд, представляет возражения относительно проекта планировки территории (ч. 12.5 ст. 45 ГрК)	В течение 30 рабочих дней с момента поступления в орган МСУ проекта планировки территории	В течение 15 рабочих дней с момента поступления в орган МСУ проекта планировки территории

№	Процедура	Было	Стало
11	Глава поселения, городского округа направляет в орган, уполномоченный утверждать документацию по планировке территории, согласование или отказ в согласовании документации по планировке территории, подготовленной для размещения объекта федерального, регионального значения, объекта местного значения муниципального района или иного объекта в границах поселения, городского округа (ч. 12.8 ст. 45 ГрК)	В течение 30 рабочих дней со дня, когда глава получил документацию	В течение 15 рабочих дней со дня, когда глава получил документацию
12	Согласование проекта планировки территории с органом госвласти или органом МСУ, уполномоченным утверждать проекты планировки территории существующего линейного объекта, подлежащего реконструкции в связи с планируемым строительством или реконструкцией другого линейного объекта федерального, регионального или местного значения (ч. 12.12 ст. 45 ГрК)	Не более 30 рабочих дней со дня поступления проекта планировки территории в орган госвласти или орган МСУ	Не более 15 рабочих дней со дня поступления проекта планировки территории в орган госвласти или орган МСУ
13	Заказчик или застройщик направляет в региональный орган охраны объектов культурного наследия заявление о том, что в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных или иных работ был обнаружен объект, обладающий признаками объекта культурного наследия (п. 4 ст. 36 Закона № 73-ФЗ)	В письменном виде в течение 3 дней со дня, когда заказчик или застройщик обнаружил объект	Срок остался прежним — 3 дня. Но заявление можно подать не только на бумаге, но и в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной подписью
14	Федеральный орган охраны объектов культурного наследия согласовывает проект генплана территории исторического поселения федерального значения (п. 4 ст. 60 Закона № 73-ФЗ)	Не было срока согласования	Не более 20 календарных дней со дня поступления проекта от органа МСУ
15	Региональный орган охраны объектов культурного наследия согласовывает проект генплана территории исторического поселения регионального значения (п. 4 ст. 60 Закона № 73-ФЗ)	Не было срока согласования	Не более 7 рабочих дней со дня поступления проекта от органа МСУ
16	Федеральный орган охраны объектов культурного наследия согласовывает проект ПЗЗ, подготовленный применительно к территории исторического поселения федерального значения (п. 5 ст. 60 Закона № 73-ФЗ)	Не было срока согласования	Не более 7 рабочих дней со дня поступления проекта от органа МСУ
17	Региональный орган охраны объектов культурного наследия согласовывает проект ПЗЗ, подготовленный применительно к территории исторического поселения регионального значения (п. 6 ст. 60 Закона № 73-ФЗ)	Не было срока согласования	Не более 7 рабочих дней со дня поступления проекта от органа МСУ

Введены единые правила комплексного развития территории

ГЛАВНОЕ В СТАТЬЕ

- 1** Введен новый механизм комплексного развития территории с разными основаниями для принятия решения. → [33](#)
- 2** Посмотрите в таблице этапы процедуры комплексного развития территории по инициативе органов МСУ. → [37](#)



КСЕНИЯ КУСТОВА,

начальник отдела
градостроительных
исследований
и методического
обеспечения ООО
«Институт территориального
планирования “Град”»

30 декабря 2020 года для всех российских муниципалитетов начал действовать единый порядок комплексного развития территорий. Он будет способствовать обновлению среды жизнедеятельности, созданию благоприятных условий проживания граждан, предотвращению роста аварийного жилищного фонда, обеспечению развития жилых территорий и их комплексного благоустройства. Читайте далее, какие новые правила обязан соблюдать муниципалитет и нужно ли пересматривать договоры, которые вы заключили ранее.

Какие виды комплексного развития территории предусмотрены

Комплексное развитие территории – это совокупность мероприятий, выполняемых в соответствии с утвержденной документацией по ее планировке. Эти мероприятия должны быть направлены на создание благоприятных условий проживания граждан, обновление среды жизнедеятельности и территорий общего пользования.

Законодатели предусмотрели три вида комплексного развития территории по инициативе органа МСУ.

1. Комплексное развитие территории жилой застройки.
2. Комплексное развитие территории нежилой застройки.
3. Комплексное развитие незастроенной территории.

Также комплексное развитие территории можно осуществлять по инициативе правообладателей.

Какие участки и объекты можно включать в территорию комплексного развития

От вида комплексного развития территории зависит, какие участки и объекты можно включать в ее границы.

Комплексное развитие территории жилой застройки осуществляется в границах одного или нескольких застроенных элементов планировочной структуры, их частей, на которых расположены многоквартирные дома, признанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции. А также МКД, которые таковыми не признаны, но соответствуют критериям ветхости, установленным на уровне региона.

Кроме аварийных и ветхих МКД в границы территории комплексного развития можно включить и другие объекты недвижимости внутри элемента планировочной структуры. Вопросы о включении в территорию комплексного развития жилой застройки МКД, не признанных аварийными, но соответствующих критериям ветхости, решаются на общем



На заметку

Какие критерии ветхости могут предусмотреть власти региона

На уровне региона к критериям ветхости могут быть отнесены:

- высокий процент физического износа конструктивных элементов (крыши, стен, фундамента);
- высокая совокупная стоимость капитального ремонта;
- индустриальный период строительства многоквартирных домов по типовым проектам;
- ограниченно работоспособное техническое состояние дома;
- отсутствие централизованных систем инженерно-технического обеспечения.



На заметку

За включение МКД в территорию комплексного развития должны проголосовать не менее двух третей участников общего собрания жильцов



На заметку

Земельные участки, предназначенные для объектов федерального значения или уже занятые ими, можно включить в границы территории, только если это согласовано с уполномоченными органами

собрании собственников. Также собственники вправе принять решение об исключении МКД из этой территории.

Комплексное развитие территории нежилой застройки осуществляется в границах одного или нескольких застроенных элементов планировочной структуры, их частей, на которых расположены земельные участки:

- занятые объектами, признанными аварийными и подлежащими сносу, реконструкции (за исключением МКД);
- занятые объектами, снос, реконструкция которых планируются на основании региональных адресных программ (за исключением МКД);
- виды разрешенного использования которых не соответствуют градостроительным регламентам;
- под объектами, виды разрешенного использования и характеристики которых не соответствуют градостроительным регламентам;
- под объектами, признанными в установленном порядке самовольными постройками.

Кроме этих земельных участков в границы территории комплексного развития нежилой застройки можно включить и другие территории и объекты недвижимости внутри элемента планировочной структуры. Исключение – МКД.

Комплексное развитие незастроенной территории осуществляется в границах одного или нескольких элементов планировочной структуры, их частей, на которых расположены земельные участки:

- государственной или муниципальной собственности;
- госсобственность на которые не разграничена.

Земельные участки, а также находящиеся на них объекты не должны быть обременены правами третьих лиц.

Комплексное развитие территории по инициативе правообладателей осуществляют эти правообладатели в отношении своих земельных участков либо правообладатели расположенных на участках объектов недвижимости на основании договоров о комплексном развитии. К правообладателям относятся в том числе лица, которым участки, находящиеся в государственной или муниципальной

собственности, предоставлены в аренду или безвозмездное пользование.

Как новые правила отразятся на работе с градостроительной документацией

Территории, в отношении которых планируется комплексное развитие, должны быть определены на карте градостроительного зонирования муниципальных правил землепользования и застройки. Но решение о комплексном развитии может быть принято и в отношении территории, не указанной в ПЗЗ, даже если оно противоречит генеральному плану.

Реализация решения о комплексном развитии осуществляется в соответствии с документацией по планировке территории. Ее разрабатывает лицо, с которым заключен договор о комплексном развитии территории. Оно не обязано учитывать ранее утвержденную в отношении этой территории документацию по ее планировке. Разработанную документацию утверждает уполномоченный орган МСУ.

Если для реализации решения необходимо внести изменения в генеральный план и ПЗЗ, то это надо сделать одновременно с разработкой документации по планировке территории. Новые правила разрешают утвердить сначала документацию по планировке, а затем изменения в генеральном плане и ПЗЗ. Изменения нужно внести не позднее 90 дней со дня утверждения проекта планировки.

Если возникла необходимость изменить генплан, общественные обсуждения и публичные слушания по проекту изменений проведите в границах территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии. При необходимости внести изменения в ПЗЗ общественные обсуждения или публичные слушания по проекту этих изменений проводятся в границах территориальной зоны, подлежащей комплексному развитию, в срок не более одного месяца.

Ранее утвержденные ПЗЗ не надо приводить в соответствие с новыми требованиями к комплексному развитию



Важная деталь

Регион может установить запрет на комплексное развитие территории, не указанной в правилах землепользования и застройки



На заметку

Допускается одновременное проведение слушаний или обсуждений по проектам, предусматривающим внесение изменений в генеральный план и ПЗЗ, и проектам документации по планировке территории



На заметку

Чтобы заключить договор о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей, не нужно принимать решение о комплексном развитии и проводить торги

территории. Также сохраняют свое действие ранее заключенные договоры о развитии и освоении территорий.

Какой порядок комплексного развития территории соблюдать органам МСУ

Порядок реализации решения о комплексном развитии территории и правила определения ее границ устанавливает регион. Он же вправе ввести требования к комплексному развитию, осуществляемому по решениям органов МСУ.

Процедура комплексного развития территории по инициативе органов МСУ зависит от его вида. Этапы процедуры посмотрите в таблице на странице 37.

Что изменилось в правилах изъятия участков для муниципальных нужд

Принятие органом местного самоуправления решения о комплексном развитии – основание для изъятия земельных участков для муниципальных нужд. Для жилой застройки не могут быть изъяты:

- земельные участки для размещения объектов федерального значения или занятые ими;
- земельные участки с расположенными на них МКД, которые не признаны аварийными или соответствующими критериям ветхости, установленным регионами;
- земельные участки с расположенными на них жилыми домами блокированной застройки, объектами индивидуального жилищного строительства, садовыми домами;
- иные объекты, определенные Правительством, регионом.

Помещения в МКД, признанных аварийными и включенных в границы территории развития жилой застройки, подлежат изъятию. Если дом соответствует критериям ветхости, помещения передаются в государственную или муниципальную собственность либо в собственность



На заметку

Расходы на выплату компенсаций и предоставление жилья несет тот, кто заключил договор о комплексном развитии территории

Этапы процедуры комплексного развития территории по инициативе органов МСУ

Жилая застройка	Нежилая застройка	Незастроенная территория
1. Подготовка и согласование проекта решения о комплексном развитии территории. 2. Опубликование проекта решения о комплексном развитии территории. 3. Проведение общих собраний собственников МКД, не признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции и включенных в проект решения о комплексном развитии. Собственники должны обсудить вопрос включения МКД в решение о комплексном развитии территории. 4. Принятие решения о комплексном развитии территории и его опубликование. 5. Проведение торгов в целях заключения договора о комплексном развитии территории. Исключение — случаи самостоятельной реализации. 6. Заключение договора о комплексном развитии территории. Исключение — случаи самостоятельной реализации. 7. Подготовка и утверждение документации по планировке территории. При необходимости — внесение изменений в генплан и ПЗЗ. 8. Определение этапов реализации решения о комплексном развитии. Укажите очередность сноса или реконструкции МКД, включенных в это решение. 9. Выполнение мероприятий, связанных с архитектурно-строительным проектированием, строительством, сносом объектов капитального строительства, предоставлением земельных участков	1. Подготовка и согласование проекта решения о комплексном развитии территории. 2. Опубликование проекта решения о комплексном развитии территории. 3. Направление предложения о заключении договора всем правообладателям объектов недвижимого имущества на территории комплексного развития. 4. Принятие решения о комплексном развитии территории и его опубликование. 5. Заключение договора о комплексном развитии территории с правообладателями, выразившими согласие в письменной форме. 6. Проведение торгов в целях заключения договора о комплексном развитии территории. Исключение — случаи самостоятельной реализации. 7. Заключение договора о комплексном развитии территории с победителем торгов. Исключение — случаи самостоятельной реализации. 8. Подготовка и утверждение документации по планировке территории. При необходимости — внесение изменений в генплан и ПЗЗ. 9. Выполнение мероприятий, связанных с архитектурно-строительным проектированием, строительством, сносом объектов капитального строительства, предоставлением земельных участков	1. Принятие решения о комплексном развитии территории и его опубликование. 2. Проведение торгов в целях заключения договора о комплексном развитии территории. Исключение — случаи самостоятельной реализации. 3. Заключение договора о комплексном развитии территории. Исключение — случаи самостоятельной реализации. 4. Предоставление земельных участков в аренду без торгов. 5. Подготовка и утверждение документации по планировке территории. При необходимости — внесение изменений в генплан и ПЗЗ. 6. Выполнение мероприятий, связанных с архитектурно-строительным проектированием, строительством, сносом объектов капитального строительства, предоставлением земельных участков

лица, с которым заключен договор. Собственникам помещений выплатите компенсацию или предоставьте равнозначное жилье. Нанимателям – иные жилые помещения исходя из площади и количества комнат.



В 2021 году по-новому оформляйте справки о доходах и расходах

ГЛАВНОЕ В СТАТЬЕ

- 1 Минтруд разъяснил, какую сумму доходов указать в справке на ИП или самозанятого. → 40
- 2 Какую информацию теперь не нужно указывать в разделе «Сведения о расходах» → 42



АНАСТАСИЯ ШИРИНКИНА,

замначальника управления —
начальник отдела
по противодействию
коррупции управления
по вопросам муниципальной
службы и кадров
администрации города Перми

Не позднее 30 апреля муниципальные служащие должны задекларировать доходы, имущество, обязательства имущественного характера, а в ряде случаев и расходы за 2020 год. Составьте справку по форме, утвержденной Указом Президента от 23.06.2014 № 460. Декларацию надо заполнить на себя, мужа или жену и несовершеннолетних детей.

В этом году вы будете оформлять справки не совсем так, как раньше. Учтите не только новые рекомендации Минтруда, но и требование об использовании специального ПО. В статье расскажем обо всех изменениях и приведем образцы заполнения бланка.

Что нового в правилах представления справок

С 1 июля 2020 года муниципальные служащие обязаны заполнять форму справки о доходах, расходах, об имуществе

и обязательствах имущественного характера с помощью специального программного обеспечения «Справки БК». Его можно скачать на официальном сайте Президента (Указ Президента от 15.01.2020 № 13). Адрес страницы: kremlin.ru/structure/additional/12.

СПО «Справки БК» обновлено до версии 2.4.4. Если хотите оформить новую справку путем актуализации сведений в старой, переустановите программу на жесткий диск вашего компьютера. Лишь затем загрузите пакет документов для актуализации.

Минтруд сделал три новых уточнения, которые касаются обязанности сдать справку и обнародовать ее.

1. На момент участия в конкурсе на вакансию служащего гражданам не нужно подавать справки. Они представляют сведения перед назначением на должность.

2. Если служащий в период декларационной кампании представил сведения, а затем уволился раньше, чем наступил срок их публикации, справку не надо размещать на сайте органа МСУ.

3. Перечень должностей служащих, обязанных подавать справки, надо применять по состоянию на отчетную дату, то есть 31 декабря 2020 года. Если должность служащего включена в перечень в ходе декларационной кампании, подавать сведения он не должен.

К справке о доходах служащий может приложить любые документы, в том числе пояснения.



8 800 511 98 66

Удобная подписка на журнал

«Практика муниципального
управления»

Что изменилось в части заполнения справок

Когда будете заполнять разделы справки за 2020 год, учтите новые правила.

Титульный лист

Обязательно укажите СНИЛС на титульном листе (см. образец 1 на с. 40). Это правило касается в том числе справок

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ КАДРЫ

Образец 1. СНИЛС на титульном листе справки

УТВЕРЖДЕНА
Указом Президента Российской Федерации
от 23.06.2014 № 460
(в ред. указов Президента РФ
от 19.09.2017 № 431,
от 09.10.2017 № 472, от 15.01.2020 № 13)

В отдел профилактики коррупционных правонарушений
(указывается наименование кадрового подразделения федерального
государственного органа, иного органа или организации)

СНИЛС
Если у вас есть СНИЛС,
обязательно укажите его
в этой строке

СПРАВКА¹
о доходах, расходах, об имуществе
и обязательствах имущественного характера²

Я, Иванов Семен Петрович, 04.03.1975 г. р., паспорт 45 64 218456, выдан 12.02.2008
Отделением по району Отрадное ОУФМС России по г. Москве в СВАО,
СНИЛС 123 345 789 01,
(фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, серия и номер паспорта, дата выдачи и орган, выдавший
паспорт, страховой номер индивидуального лицевого счета (при наличии))
заместитель начальника информационно-аналитического отдела администрации
,
(место работы (службы), занимаемая (замещаемая) должность; в случае отсутствия основного места работы
(службы) – род занятий; должность, на замещение которой претендует гражданин (если применимо))
зарегистрированный по адресу: 127364, г. Москва, ул. Бестужевых, д. 9, кв. 425,
(адрес места регистрации)
сообщаю сведения о доходах, расходах своих, супруги (супруга), несовершеннолетнего
ребенка (нужное подчеркнуть) <...>

на супругу (супруга) и несовершеннолетнего ребенка. Ранее указывать СНИЛС в справке, заполняемой с использованием СПО «Справки БК», было необязательно.

Раздел 1 «Сведения о доходах»

Строка «Доход по основному месту работы». Минтруд разъяснил, как отразить доходы в трех ситуациях. Посмотрите их в таблице 1 на странице 41.

Таблица 1. Какую сумму декларировать в качестве дохода: три новые ситуации в разъяснениях Минтруда

Чей доход нужно задекларировать	Какую сумму задекларировать в качестве дохода
ИП, применяющего патентную систему налогообложения (ПСН)	Сумму доходов от реализации, отражаемую в книге учета доходов ИП с патентом. Рассчитайте ее в соответствии со статьей 249 НК
ИП, применяющего систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (ЕСХН)	Сумму доходов за налоговый период, которая подлежит указанию в налоговой декларации по ЕСХН, независимо от объекта налогообложения
Самозанятого гражданина — плательщика налога на профессиональный доход	Доход от реализации товаров, работ, услуг, имущественных прав. Можно посмотреть эту сумму в мобильном приложении «Мой налог»

Строка «Иные доходы». При ее заполнении учтите, что в случае болезни или травмы работодатель оплачивает только первые три дня нетрудоспособности. Начиная с четвертого дня пособие выплачивает ФСС. Если вы живете в регионе, где в 2020 году действовал механизм прямых выплат из фонда, работодатель включит в справку 2-НДФЛ не всю сумму пособия, а только за первые три дня болезни. Чтобы уточнить сумму, которую вы получили из фонда, запросите в нем справку о выплаченных пособиях. Общую сумму пособий, выплаченных ФСС, укажите в строке «Иные доходы».

В строке «Иные доходы» также укажите размер новых выплат, полученных в 2020 году в связи с распространением коронавирусной инфекции. Посмотрите эти выплаты и документы, в которых они предусмотрены, в таблице 2 на странице 42. Если таких сумм было несколько, запросите в банке справку о видах и размере этих выплат, зачисленных на счет за 2020 год. Как отразить иные доходы, мы показали в образце 2 на странице 43.

Если заполняете справку на самозанятого, который получил дополнительный «налоговый капитал» в размере одного МРОТ, не отражайте эту сумму в разделе 1 справки. Такие выплаты плательщикам налога на профессиональный доход предоставляют в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ.

Таблица 2. Какие выплаты в связи с пандемией декларировать в строке «Иные доходы»

Выплата	Документ, в котором предусмотрена выплата
Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно	Указ Президента от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»
Ежемесячная и единовременная выплаты в целях обеспечения социальной поддержки семей, имеющих детей	Указ Президента от 07.04.2020 № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»
Единовременная субсидия физлицу, в том числе ИП, применявшему в 2019 году специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	Постановление Правительства от 29.05.2020 № 783
Единовременная выплата родителю, усыновителю, опекуну, попечителю ребенка в возрасте до 16 лет	Указ Президента от 23.06.2020 № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей»
Единовременная выплата родителю, усыновителю, опекуну, попечителю ребенка в возрасте до 8 лет	Указ Президента от 17.12.2020 № 797 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей»

Минтруд разъяснил, как отразить в строке «Иные доходы» средства от продажи имущества, находящегося в долевой собственности. Укажите доход в соответствии с договором купли-продажи. Если в договоре в качестве продавцов указаны два человека или более без разделения причитающихся им сумм, то денежные средства отразите с учетом принадлежащих данным лицам долей.

В качестве дохода в строке «Иные доходы» теперь надо указывать выигрыши не только в лотереях, на тотализаторах и в конкурсах, но и в букмекерских конторах. Не вычитайте из суммы выигрыша расходы (например, ставку).

Раздел 2 «Сведения о расходах»

Минтруд включил в методические рекомендации ситуации, в которых сведения о расходах не надо отражать в справке.

Пример. Служащий, его супруг (супруга) или несовершеннолетний ребенок в отчетном периоде приобрели земельный участок, другой объект недвижимости, транспортное средство или ценные бумаги. Такие расходы подлежат декларированию, если сумма расходов по сделке или общая сумма совершенных сделок превышает общий доход данного лица и его

Образец 2. Иные доходы в разделе 1 справки**Раздел 1. Сведения о доходах¹**

№ п/п	Вид дохода	Величина дохода ² (руб.)
1	2	3
1	Доход по основному месту работы	1 500 000,00
2	Доход от педагогической и научной деятельности	
3	Доход от иной творческой деятельности	
4	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях	57 000,00
5	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях	50 000,00
6	Иные доходы (указать вид дохода): 1) продажа легкового автомобиля ВАЗ 2106; 2) выплаты социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с распространением коронавирусной инфекции; 3) пособие по временной нетрудоспособности	150 000,00 25 000,00 10 500,00
7	Итого доход за отчетный период	1 792 500,00

«Ковидные» выплаты
Выплаты, полученные в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, указывайте в строке «Иные доходы»

¹ Указываются доходы (включая пенсии, пособия, иные выплаты) за отчетный период.

² Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.

супруги (супруга) за три последних года, предшествующие отчетному периоду. Это правило не изменилось. Но раньше надо было отражать расходы в справке вне зависимости от того, в какой части отчетного периода они были оплачены — до поступления чиновника на службу или после. По новым правилам расходы не надо отражать в справке, если они возникли до поступления на службу.

Информацию о расходах супруги (супруга) служащего по сделкам в отчетный период до вступления в брак со служащим также не надо показывать в справке.

Раздел 3 «Сведения об имуществе»

Член жилищного, жилищно-строительного, дачного, гаражного или иного потребительского кооператива, другие лица, имеющие право на паенакопления, полностью внесшие свой паевой взнос за квартиру, дачу, гараж, иное помещение,

предоставленное этим лицам кооперативом, приобретают право собственности на это имущество (п. 4 ст. 218 ГК). Поэтому, если вы получили такое помещение, отразите сведения о нем в подразделе 3.1 «Недвижимое имущество». Сделайте это, даже если ваше право на данное помещение еще не зарегистрировано в Росреестре.

Как указывать сведения о недвижимости в подразделе 3.1 справки, посмотрите в образце 3 на странице 45.

Раздел 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях»

В прошлом году ЦБ установил срок, в который банки должны выдавать клиентам справки о наличии счетов и иную информацию, необходимую для представления декларации о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. На оформление справки у банкиров есть не более пяти рабочих дней. Документ теперь оформляют на едином бланке (Указание ЦБ от 15.04.2020 № 5440-У).

Банк может выдать справку самому клиенту или его представителю в том числе с использованием средств дистанционного обслуживания. Порядок предоставления информации в электронном виде финансовая организация определяет самостоятельно. По требованию заявителя она также обязана предоставить выписку о движении денежных средств по счету за отчетный период в качестве приложения к единой форме.

Как отразить сведения о банковских счетах, посмотрите в образце 4 на странице 46.



Важная деталь

Справку о движении денежных средств не выдают только по счетам в драгоценных металлах

Раздел 5 «Сведения о ценных бумагах»

Переданные в доверительное управление ценные бумаги надо отражать в разделе 5 «Сведения о ценных бумагах» (п. 1 ст. 1012 ГК). При этом ценные бумаги с неоднородными признаками следует указывать в разных строках. Например, отразите отдельно ценные бумаги разной номинальной

Образец 3. Сведения о недвижимости в подразделе 3.1 справки**Раздел 3. Сведения об имуществе****3.1. Недвижимое имущество**

№ п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности ¹	Местонахождение (адрес)	Площадь (кв. м)	Основание приобретения и источник средств ²
1	2	3	4	5	6
1	Земельные участки ³ : 1) для коллективно-садоводства 2)	Индивидуальная	Московская область, Солнечногорский район, поселок Лыткино	1000	Свидетельство о государственной регистрации права собственности от 17.06.2011 № 50-АБ N 698209
2	Жилые дома, дачи: 1) 2)				
3	Квартиры: 1) 2-комнатная квартира 2) 1-комнатная квартира	Общая долевая, 1/2 Индивидуальная	127364, г. Москва, ул. Бестужевых, д. 9, кв. 21 127549, г. Москва, ул. Коненкова, д. 6, кв. 115	52,4 36	Свидетельство о регистрации права собственности от 14.01.2006 № 77-24-84/075/2006-124 Запись в ЕГРН № 77-77-04/089/2020-790 от 01.04.2020, договор купли-продажи от 04.03.2020
4	Гаражи: 1) 2)				
5	Иное недвижимое имущество: 1) 2)				

Вид собственности

Собственность может быть индивидуальной, общей совместной или общей долевой. Если собственность совместная, дополнительно укажите иных собственников (Ф. И. О. или наименование организации). При долевой приведите размер своей доли

¹ Указывается вид собственности (индивидуальная, долевая, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф. И. О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля лица, сведения об имуществе которого представляются.

² Указываются наименование и реквизиты документа, являющегося законным основанием для возникновения права собственности, а также в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 4 Федерального закона от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», источник получения средств, за счет которых приобретено имущество.

³ Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и др.

стоимости, обыкновенные и привилегированные акции одного эмитента, ценные бумаги разной стоимости приобретения (возмездно, безвозмездно) и т.д.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ КАДРЫ

Образец 4. Сведения о банковских счетах в разделе 4 справки

Раздел 4. Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях

№ п/п	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета ¹	Дата открытия счета	Остаток на счете ² (руб.)	Сумма поступивших на счет денежных средств ³ (руб.)
1	2	3	4	5	6
1	ПАО «Сбербанк России», г. Москва, ул. Отрадная, д. 17	Текущий (зарплатный), рубли	12.01.2012	24 500 (на 31.12.2020)	
2	ПАО «Московский кредитный банк», г. Москва, Алтуфьевское шоссе, д. 84	Депозитный, рубли	20.03.2019	800 000 (на 31.12.2020)	
3	ПАО «Сбербанк России», г. Москва, ул. Отрадная, д. 17	Текущий, рубли	01.03.2019	0	

Сведения о банковских счетах
Чтобы уточнить информацию, обратитесь в банк. Он обязан выдать справку или сведения, необходимые для представления декларации, не более чем за пять рабочих дней

¹ Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и др.) и валюта счета.

² Остаток на счете указывается по состоянию на отчетную дату. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

³ Указывается общая сумма денежных поступлений на счет за отчетный период, если данная сумма превышает общий доход лица и его супруги (супруга) за отчетный период и два предшествующих ему года. В этом случае к справке прилагается выписка о движении денежных средств по данному счету за отчетный период. Для счетов в иностранной валюте сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату. Выписка о движении денежных средств по расчетному счету индивидуального предпринимателя не прилагается.

Как задекларировать ценные бумаги в разделе 5, посмотрите в образце 5 на странице 47.

Раздел 6 «Сведения об обязательствах имущественного характера»

В подразделе 6.2 «Срочные обязательства финансового характера» раздела 6 теперь надо отражать:

- срочные обязательства финансового характера гражданина, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, на которого представляется справка;
- предоставленные брокером займы (маржинальные сделки), обязательства по незакрытым сделкам РЕПО и СВОП.

Образец 5. Сведения о ценных бумагах в разделе 5 справки

Раздел 5. Сведения о ценных бумагах

5.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях и фондах

№ п/п	Наименование и организационно-правовая форма организации ¹	Местонахождение организации (адрес)	Уставный капитал ² (руб.)	Доля участия ³	Основание участия ⁴
1	2	3	4	5	6
1	ООО «МСК-1»	127411, г. Москва, ул. Лобненская, 18б	10 000,00	5%	Договор дарения доли в уставном капитале общества от 20.03.2019 б/н
2	ООО «МСК-1»	127411, г. Москва, ул. Лобненская, 18б	10 000,00	1%	Договор купли-продажи доли в уставном капитале ООО «МСК-1» от 15.03.2018 № 2
3	Ценные бумаги Отражите, даже если передали их в доверительное управление. Ценные бумаги с неоднородными признаками покажите в разных строках				
4					

¹ Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив, фонд и др.).

² Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на отчетную дату. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

³ Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

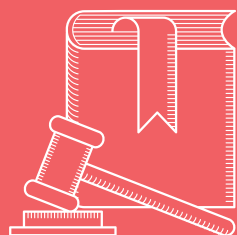
⁴ Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и др.), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

Когда надо будет показать в справке сведения о цифровых финансовых активах

В форме справки появились подразделы и строки, где надо отражать информацию:

- о цифровых финансовых активах;
- цифровых правах, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права;
- об утилитарных цифровых правах и цифровой валюте.

Эти изменения предусмотрены в Указе Президента от 10.12.2020 № 778. Но они вступят в силу с 1 июля 2021 года. Поэтому информацию о цифровых финансовых активах, цифровых правах и цифровой валюте служащие будут включать в справки за 2021 год. В декларациях за 2020 год ее не показывайте.



Стало проще отстоять в суде сделку по переводу долга с МУПа на местную администрацию

ГЛАВНОЕ В СТАТЬЕ

- 1** Администрация перевела на себя долг муниципального предприятия. Прокурор решил, что такое соглашение нарушает публичный интерес. Суд нарушений в сделке не нашел. → 49
- 2** Новый кредитор предъявил муниципалитету требование о взыскании задолженности. Суд установил, что истец приобрел право требования на законных основаниях. → 52
- 3** Оспорить соглашение об уступке права требования из-за отсутствия согласия на нее должника не удастся. → 53



РУСЛАН ПОПОВ,

руководитель юридической
компании «Интел-право»

При ликвидации муниципального предприятия или учреждения часто возникает вопрос о переводе его долга на администрацию муниципального образования. Такое решение может быть связано в том числе с необходимостью спасти МУП от банкротства. Гражданское и бюджетное законодательство не запрещает переводить долг на учредителя. Но органы прокуратуры и суды до недавнего времени неоднократно высказывались по этому вопросу. Ситуация изменилась в 2020 году. Верховный суд признал право органа МСУ переводить долги учрежденных им подведомственных организаций на себя. Из статьи вы узнаете, какие аргументы теперь помогают отстоять интересы муниципалитета в суде.

Как Верховный суд аргументировал решение в пользу муниципалитета



На заметку

Наиболее часто замена должника или кредитора происходит в обязательствах по уплате долгов перед ресурсоснабжающими организациями

Действующее законодательство допускает перемену лиц в обязательствах, возникающих из гражданских правоотношений, на основании договора уступки права требования (цессии) или договора перевода долга на третье лицо. При этом возможности коммерческих организаций ограничены только соглашением сторон. Для органа МСУ установлены более жесткие правила: он при совершении сделки должен действовать добросовестно, разумно и учитывать публичный интерес. В противном случае сделку может оспорить прокуратура.

Если прокурор усмотрит нарушение в переводе долга МУПа или учреждения на ваш муниципалитет, воспользуйтесь выводами из решения, которое Верховный суд принял в конце 2020 года.

Пример 1. МУП заключил с компанией договор на поставку газа. Предприятие не стало оплачивать газ самостоятельно, а перевело свои обязательства на сумму 25 млн руб. на администрацию муниципального района. Такая сделка не понравилась прокурору. Он усмотрел в ней нецелевое расходование бюджетных средств и в судебном порядке потребовал признать договор перевода долга ничтожным. Первая и апелляционная инстанции не увидели в сделке нарушений. Но окружной суд согласился с прокурором. Он решил, что администрация муниципального района при заключении договора приняла на себя не предусмотренное бюджетом расходное обязательство и действовала с превышением своих полномочий. Тем самым она нарушила публичные интересы, а также нормы Бюджетного кодекса (постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 04.12.2019 № Ф01-4533/2019).

МУП, администрация и компания обратились с кассационными жалобами в Верховный суд. Все они указали на неправильное применение положений Бюджетного кодекса. Он не запрещает органам МСУ заключать с созданными ими муниципальными унитарными предприятиями договоры перевода долга. Кроме того, сделка получила одобрение местного совета депутатов. Экономическая коллегия разобралась в деле, отменила решение окружного

Перевод долга на другое лицо возможен только с согласия кредитора

суда и оставила в силе решение суда первой инстанции (определение Верховного суда от 06.10.2020 № 301-ЭС 18-24404).

Когда суд признает договор о переводе долга недействительным

Кредитору безразлично, кто возьмет на себя долг. Ведь новый должник может оказаться менее платежеспособным, чем первоначальный. Поэтому перевод долга на другое лицо допускается только с согласия кредитора (ст. 391 ГК). Это подтверждают и суды. Более того, в арбитражной практике был случай, когда орган МСУ сам добился признания соглашения о переводе долга недействительным из-за отсутствия согласия кредитора.

Пример 2. У ремонтно-эксплуатационного объединения (РЭО) возникла задолженность перед компанией — поставщиком энергетического угля. РЭО перевело свою задолженность на администрацию муниципального образования. Поэтому поставщик обратился в суд и потребовал взыскать спорную сумму с администрации сельского поселения.

Исковые требования администрация не признала. В договоре о переводе долга не определен момент его заключения. На момент подписания договора согласие кредитора не было получено, о чем администрация уведомила РЭО. Орган МСУ обратился со встречным иском к коммунальщикам и РЭО. Он потребовал признать договор о переводе долга недействительным. Суд указал, что сделка не соответствует требованиям закона. В частности, замену должника стороны договора не согласовали с кредитором. Кроме того, при переводе долга были допущены нарушения бюджетного законодательства (ст. 15, 161 БК). Соглашение о переводе долга признано недействительным (постановление Четвертого арбитражного апелляционного суда от 20.01.2014 по делу № А78-3948/2013).

Перевод долга с должника на другое лицо может быть произведен по соглашению между первоначальным должником и новым должником с согласия кредитора. Согласие кредитора должно быть получено заранее, до заключения

соглашения. Кредитор вправе дать предварительное согласие на перевод долга. В этом случае должнику достаточно будет всего лишь уведомить кредитора о переводе долга. Как только кредитор получил уведомление, перевод долга считается состоявшимся (абз. 2 п. 2 ст. 391 ГК).

Договор считается заключенным, если стороны достигли в нем согласия по всем существенным условиям (п. 1 ст. 432 ГК). Такими условиями признаются:

- вид сделки между кредитором и первоначальным должником;
- объем передаваемого долга;
- состав обязательства, исполнение которого возложено на нового должника;
- иные условия, которые сами стороны определили как существенные (например, комплект передаваемых документов, срок давности возникшей задолженности и т. п.).

На практике обычно заключается письменное трехстороннее соглашение о переводе долга. Этот документ подписывают не только первоначальный и новый должники, но и кредитор по основному обязательству.



Важная деталь

Форма соглашения

о переводе долга должна соответствовать форме сделки, в которой меняется должник

Когда суд обяжет муниципалитет погасить долг, право требования которого передано другому лицу по договору цессии

Цессия – это замена кредитора в обязательстве. Новый кредитор заключает со старым договор уступки права требования (цессии). На основании этого договора он может потребовать, чтобы муниципалитет погасил задолженность за оказанные услуги, выполненные работы или поставленные товары.

Договор цессии должен быть заключен в установленном законом порядке. Например, договор об уступке права требования по сделке, требующей государственной регистрации, должен быть зарегистрирован в порядке, установленном для регистрации такой сделки (п. 2 ст. 389 ГК). Договор будет считаться для третьих лиц заключенным

с момента его государственной регистрации (постановление Пленума Верховного суда от 21.12.2017 № 54). А если договор, по которому производится уступка права требования, был заключен в простой письменной форме, то аналогичную форму нужно соблюсти и для договора цессии.

Пример 3. По договору цессии теплоснабжающая организация (ТО) получила право требовать от городской администрации погашения задолженности за коммунальные услуги по отоплению спорных помещений. ТО направила в адрес администрации претензию, но денег не получила. Тогда она обратилась в суд.

Суд указал, что право требования, принадлежащее на основании обязательства кредитору, может быть передано им другому лицу по сделке или перейти к другому лицу по закону (п. 1 ст. 382 ГК). Уступка требования, основанного на сделке, которая совершена в простой письменной или нотариальной форме, должна быть совершена в письменной форме (п. 1 ст. 389 ГК). Для уступки права требования необходимо заключить самостоятельную сделку, содержащую все элементы уступаемого обязательства: перечень должников, сумму долга, период образования долга. Возможность уступки права требования предусмотрена условиями договора энергоснабжения. Ресурсоснабжающая организация получила такое право на основании соглашений между ней и управляющей компанией. Договоры уступки прав требования оформлены на период просрочки, включенный в исковой период, с указанием размера задолженности и объекта, по которому она возникла. В них четко определены должник, размер уступаемого права и расчетный период. Право требования истец приобрел на законных основаниях. Поэтому долги за коммунальные ресурсы обязано погасить городское поселение в лице администрации. Именно оно являлось собственником жилых помещений, пока не были заключены договоры об их социальном найме (решение Арбитражного суда Приморского края от 12.01.2021 по делу № А51-23207/2019).



На заметку

Известить должника об уступке права требования правомочен как предыдущий кредитор, так и последующий (п. 1 ст. 385 ГК)

О состоявшейся уступке права требования кредитор должен уведомить должника. Пока последний не получил уведомление, он вправе исполнить денежное обязательство в отношении прежнего кредитора. Такое исполнение будет признано надлежащим.

Должны ли стороны договора цессии получать согласие должника на уступку права требования

В договоре или муниципальном контракте, по которому предполагается уступка права требования, может быть предусмотрена необходимость получить согласие должника на эту сделку. Такая оговорка может быть важна для муниципалитета, если речь идет о контракте на строительство, поставку оборудования с длительным гарантийным сроком и т. п. Она помогает сохранить единство получателя бюджетных денег и исполнителя гарантийных обязательств. При отсутствии такой оговорки в договоре подрядчик или поставщик может попросту уступить право денежного требования к администрации муниципального образования третьему лицу. В результате денежные средства с администрации взыщут, а вот потребовать исполнения гарантийных обязательств ей будет уже не с кого.

Несоблюдение условия о получении согласия должника на уступку права требования не влияет на право нового кредитора взыскать с должника деньги. На это указывает судебная практика (постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 26.10.2020 по делу № А41-2009/2019). Как правило, суды отказываются признать договор цессии недействительным лишь на том основании, что должник не давал согласия на такую уступку.

Администрация сможет оспорить заключенный договор цессии только в тех случаях, когда личность кредитора имеет существенное значение для исполнения договора (п. 2 ст. 388 ГК). Договор цессии – двусторонняя сделка, поэтому требование о его недействительности нужно предъявлять двум сторонам договора. Шансов выиграть суд немного. Должнику придется самому доказать, что личность кредитора имеет для него существенное значение. Пока доказать это удастся только в спорах по вопросам об уплате алиментов и о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью.



Документ

Примеры таких отказов — в определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда от 21.01.2019 № 301-ЭС18-16086, постановлении Арбитражного суда Московского округа от 28.01.2016 № Ф05-17963/2015 по делу № А40-30217/15

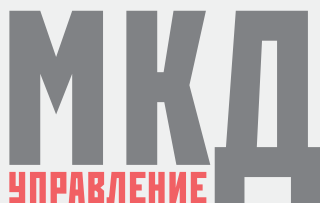
Для перевода долга подойдет двусторонний или трех- сторонний договор

Выводы и рекомендации

Перед переводом долга подведомственного учреждения или предприятия на себя получите согласие кредитора и представительного органа МСУ на перевод долга. Если дело дойдет до суда, судьи учтут это при вынесении решения. При отсутствии согласия кредитора суд признает соглашение о переводе долга недействительным.

Перевод долга с должника на другое лицо производите по соглашению между старым и новым должниками. Первоначальный должник и новый должник могут составить двусторонний договор о переводе долга и согласовать его с кредитором путем проставления на нем слова «согласовано», подписи генерального директора и печати организации-кредитора. Допускается также составить трехсторонний договор о переводе долга между первоначальным должником, кредитором и новым должником. Дальнейшие взаимоотношения кредитора с новым должником можно урегулировать дополнительным соглашением, которое оформляется между кредитором и новым должником без участия первоначального должника.

Замена кредитора путем уступки права требования допускается посредством заключения договора цессии и последующего уведомления должника о состоявшейся уступке. При этом какие-либо ограничения для уступки денежного требования отсутствуют.



УПРАВЛЕНИЕ
МНОГОКВАРТИРНЫМ
ДОМОМ

БЫСТРАЯ ПОДПИСКА

8 (800) 511-98-63

WWW.E.MK-DOM.RU

ЖУРНАЛ, РАЗРАБОТАННЫЙ СПЕЦИАЛЬНО ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ И СПЕЦИАЛИСТОВ ИЗ СФЕРЫ УПРАВЛЕНИЯ МКД

ПРЕИМУЩЕСТВА ЖУРНАЛА



Информационная среда для УО и ТСЖ

Обзор изменений
законодательства



Взаимодействие с властью

Официальные позиции
и мнения, инструкции
при проверках



Работа с потребителями

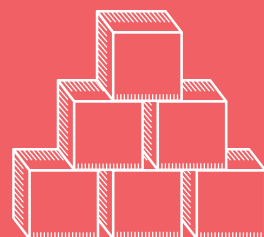
Шаблоны документов,
короткие ответы,
комментарии экспертов



Судебная практика

Решение судов
и готовые аргументы
для защиты УО и ТСЖ

РЕКЛАМА



Как проводить конкурсы, чтобы заключать соглашения об оказании услуг в социальной сфере

ГЛАВНОЕ В СТАТЬЕ

- 1 В чем отличия конкурса в рамках социального заказа от конкурса по правилам Закона № 44-ФЗ → 56
- 2 Что закрепить в муниципальном порядке проведения конкурса → 58
- 3 Как организовать конкурс в три этапа → 59



ОЛЬГА ПОДДУБНАЯ,

заведующая кафедрой
«Государственное
и муниципальное
управление» АНО ДПО
«Академия АЙТИ»

Если в этом году вам предстоит организовать оказание услуг через систему соцзаказа, руководствуйтесь правилами проведения конкурсов среди потенциальных исполнителей, которые установило Правительство. Процедура не похожа на конкурс по правилам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, который органы власти раньше использовали для закупки аналогичных услуг. В чем заключаются различия и какие этапы входят в процедуру, расскажем в статье.

Чем конкурс в рамках соцзаказа отличается от конкурса по правилам Закона № 44-ФЗ

В сфере социального заказа предусмотрено только два конкурентных способа отбора поставщиков услуг (ч. 2 ст. 9

Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе...»). Первый – конкурс среди поставщиков услуг. Второй – выдача социального сертификата. Его получает потребитель, который затем выбирает поставщика и оплачивает услуги сертификатом. В рамках Закона № 44-ФЗ способов отбора больше: конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений.

В Законе № 44-ФЗ заказчики, то есть органы власти, – это организаторы оказания услуг. Они формируют муниципальные задания подведомственным учреждениям. Объекты закупок в рамках Закона № 44-ФЗ органы власти используют сами при исполнении своих функций и осуществлении полномочий. То есть Закон № 44-ФЗ регламентирует закупку «для собственных нужд», а Закон № 189-ФЗ – закупку для третьих лиц, граждан – получателей услуг.

По Закону № 44-ФЗ закупка проводится на весь объем предусмотренных на нее средств. Закон № 189-ФЗ позволяет распределять объем услуги между подавшими предложения участниками (победителями) конкурса (ч. 3, 5 ст. 10). Бюджетные ассигнования распределяются на конкурсной основе только в той части, которая соответствует сложившемуся предложению. Поэтому победителей в конкурсе на заключение соглашения об оказании услуг в социальной сфере может быть несколько. По результатам оценки участникам конкурса присуждаются места в рейтинге. Участник,



Документ

Правила проведения конкурса на заключение соглашения об оказании государственных и муниципальных услуг в социальной сфере Правительство утвердило постановлением от 16.11.2020 № 1842



Для справки

Оказание каких услуг можно организовать через социальный заказ

Через систему социального заказа можно организовать оказание услуг только в социальной сфере. При этом услуга должна быть включена в перечень (классификатор) муниципальных услуг по одному из шести направлений деятельности:

– социальное обслуживание;

- санаторно-курортное лечение;
- оказание паллиативной медицинской помощи;
- создание благоприятных условий для развития туризма;
- физическая культура и спорт;
- содействие занятости населения.

набравший максимальное число баллов, получает тот объем услуги, который был указан в его предложении. Если разыгрываемый в рамках конкурса объем больше того, о котором заявил победитель, то оставшийся объем услуги распределяется между другими участниками, включенными в рейтинг. Каждому следующему участнику выдается объем, равный указанному им в предложении.

Если конкурс не состоялся, орган МСУ должен внести изменения в утвержденный соцзаказ и указать в нем новые объемы услуг. Не разыгранный на конкурсе объем выдается подведомственному муниципальному учреждению в виде муниципального задания (ч. 8 ст. 9 Закона № 189-ФЗ).

Закон № 44-ФЗ не позволяет регионам и муниципальным образованиям вводить собственные нормы, устанавливающие процедуры отбора поставщиков, заключения и исполнения контрактов. А в Законе № 189-ФЗ такая возможность предусмотрена. Муниципалитеты имеют право сами регулировать конкурсную процедуру, определять особенности процесса в собственных порядках проведения конкурса (ч. 9 ст. 9 Закона № 189-ФЗ). При этом в них должны быть учтены требования:

- Закона № 189-ФЗ;
- двух подзаконных актов – постановления № 1842 и постановления Правительства от 05.11.2020 № 1789.

На основе
общих правил
органы
МСУ могут
корректировать
процедуру
под свои
потребности
и специфику
выставляемых
на конкурс
услуг

Что закрепить в муниципальном порядке проведения конкурсов в рамках системы социального заказа

Установленные Правительством правила не учитывают специфику взаимодействия органов МСУ конкретных муниципалитетов. Чтобы понять, что именно следует урегулировать на муниципальном уровне, все процедуры, которые предусмотрены правилами конкурса, необходимо адаптировать к внутренним процессам в муниципалитете. Для этого смоделируйте процессы организации и проведения конкурса

на заключение соглашений об оказании социальных услуг, а также дальнейшего отбора потребителем из реестра исполнителей услуг по социальному сертификату.

Определите, какие процедуры урегулированы федеральными актами, а какие нет. Среди неурегулированных процедур выделите те, которые касаются обязанностей органов МСУ. Они могут лежать в сфере кадрового или финансового обеспечения, информационного сопровождения, организационных решений. Эти процедуры и следует урегулировать на муниципальном уровне.

Как организовать конкурс в три этапа

Конкурсы проводите в три этапа. Рассмотрим требования, которые нужно выполнить на каждом из них.

1-й этап. Размещение объявления

Орган МСУ размещает объявление на едином портале бюджетной системы не позднее 30 дней до дня начала конкурса (ст. 12 Закона № 189-ФЗ). Какую информацию включить в объявление, посмотрите в списке на странице 60.

Если орган МСУ решит отменить конкурс на заключение соглашения об оказании услуг в социальной сфере, сделать это надо не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи предложений. Объявление об отмене конкурса опубликуйте на едином портале бюджетной системы. Владельцы сайтов, выбранных для проведения конкурса, должны проинформировать участников, подавших предложения, о его отмене (ст. 13 Закона № 189-ФЗ).

2-й этап. Подача предложений участниками

При формировании предложения участник конкурса использует форму, установленную органом МСУ в объявлении о конкурсе. Форма должна отвечать общим требованиям,



На заметку

Общие требования к процедуре конкурсного отбора исполнителей услуг установлены в статьях 10–17 Закона № 189-ФЗ

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ

обозначенным в части 1 статьи 14 Закона № 189-ФЗ. Включите в нее информацию об участнике, его предложение в отношении объема муниципальной услуги и показателей качества ее оказания. Исполнитель услуг – участник конкурса может направить только одно предложение. Оно подается в электронном виде посредством заполнения на сайте, выбранном для проведения конкурса, экранных форм и размещения электронных копий документов, например, созданных путем сканирования.

Что участник должен включить в предложение, посмотрите в списке на странице 61.

В качестве документов, подтверждающих значения показателей качества, участниками могут быть представлены:

- правоустанавливающие документы на земельные участки, здания, строения, сооружения, если эти объекты недвижимости необходимы для оказания услуг;
- договоры с ресурсоснабжающими организациями о предоставлении коммунальных и эксплуатационных услуг,

Какую информацию указать в объявлении о конкурсе

- ☒ Предмет конкурса — наименование муниципальной услуги в социальной сфере, значения нормативных затрат на ее оказание, категория потребителей
- ☒ Показатели, характеризующие качество оказания услуги, установленные муниципальным социальным заказом
- ☒ Объем оказания услуги, установленный муниципальным соцзаказом и распределяемый в ходе конкурса
- ☒ Минимальный объем оказания услуги, который может быть передан исполнителю услуг по результатам конкурса
- ☒ Требования к участникам конкурса и исчерпывающий перечень подтверждающих документов
- ☒ Срок, в течение которого победитель или иной участник конкурса, с которым заключается соглашение об оказании услуги, должен подписать это соглашение
- ☒ Показатели, характеризующие условия оказания услуги
- ☒ Требования к форме и составу предложения участника конкурса и инструкция по заполнению такой формы
- ☒ Дата и место начала приема предложений участников
- ☒ Дата и время окончания приема предложений участников
- ☒ Процедура рассмотрения предложений участников
- ☒ Процедура оценки предложений участников
- ☒ Дата объявления результатов конкурса
- ☒ Проект соглашения об оказании услуг

Какие сведения и документы участник должен включить в предложение

- ☑ Информация об участнике конкурса и его документы: наименование или Ф.И.О. и паспортные данные, ИНН, местонахождение, контактные данные, перечень основных и дополнительных видов деятельности
- ☑ Информация о соответствии участника требованиям, установленным в объявлении о конкурсе, в том числе гарантийное письмо (заверение) участника о соответствии и подтверждающие документы
- ☑ Информация и документы, представляемые при проведении конкурса в процессе документооборота: согласие на обработку персональных данных, согласие на размещение в интернете информации об участнике
- ☑ Значение гарантированного участником объема оказания услуги на весь срок ее оказания. Оно не должно быть ниже минимального объема оказания услуги, указанного в объявлении о конкурсе
- ☑ Значения по каждому отраженному в объявлении показателю качества, иному показателю, включенному в стандарт услуги, и документы, подтверждающие такие значения

подтверждающие функционирование инженерных систем в данных объектах недвижимости;

- договоры, соглашения, муниципальные контракты, акты оказанных услуг или выполненных работ, подтверждающие наличие опыта работы в сфере оказания социальных услуг;
- документы, подтверждающие трудовой стаж и квалификацию работников исполнителя услуг – участника конкурса;
- трудовые и (или) гражданско-правовые договоры, заключенные между участником конкурса и его работниками.

Подаваемое участником конкурса предложение должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью.

3-й этап. Оценка поданных предложений

Чтобы оценить предложения, орган местного самоуправления формирует конкурсную комиссию. Затем в течение не более чем двух рабочих дней размещает информацию и положение о ней на едином портале бюджетной системы и на выбранном сайте.

Конкурсная комиссия рассматривает и оценивает поданные участниками предложения в течение 20 дней с даты

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ



На заметку

Величина значимости качественных критериев не может быть ниже 80 процентов от суммы величин значимости всех критериев

открытия доступа к ним. Порядок оценки орган МСУ указывает в объявлении о конкурсе.

Если все поданные предложения отклонены или установленным требованиям соответствует только одно предложение, конкурс признается несостоявшимся (ст. 17 Закона № 189-ФЗ). При оценке предложений используйте в первую очередь качественные критерии. Это могут быть:

- условия оказания услуги, например наличие материально-технических и кадровых ресурсов, доступность услуги для инвалидов, опыт и квалификация участника конкурса;
- результат предоставления услуги;
- содержание процесса ее оказания.

Опыт и квалификацию участника комиссия оценивает на основании информации о предоставлении ему в течение предыдущих трех лет субсидий (грантов) из бюджета на реализацию социально значимых проектов, а также сведений об оказании участником аналогичных услуг на протяжении предшествующего года.

Для оценки предложений могут быть применены стоимостные критерии, величина значимости которых не может превышать 20 процентов суммы величин значимости всех критериев. По каждому из критериев применяйте систему балльной оценки. Затем участники конкурса ранжируются в зависимости от количества набранных баллов (ч. 8 ст. 17 Закона № 189-ФЗ). Все результаты фиксируются в протоколе, который вместе с проектом соглашения об оказании услуг нужно разместить на едином портале бюджетной системы.



Важная деталь

Победитель не вправе отказаться от подписания соглашения (ч. 14 ст. 17 Закона № 189-ФЗ). Исключения установит Правительство

Победителем признается участник отбора, предложивший лучшие условия исполнения соглашения. Если конкурс предусматривает возможность подачи участниками предложений о величине значимости критериев, признайте победителем участника, предложившего наименьшее значение, в случае понижения этой величины. В случае повышения величины – предложившего наибольшее значение (ч. 1, 2 ст. 10 Закона № 189-ФЗ). По итогам конкурса заключите с победителем соглашение об оказании услуг.

Читайте в следующих номерах

- 1 По-новому составляйте план проведения проверок в рамках муниципального контроля.** Из статьи вы узнаете о новых требованиях к проекту плана и порядке согласования плана с органами прокуратуры. Прочтете, как включать в план и исключать из него контрольные мероприятия в течение года.
- 2 Стали известны полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения вызова экстренных служб по единому номеру 112.** Эксперт расскажет, как муниципалитету подготовиться к работе с 1 января 2022 года.
- 3 Как органам МСУ выявлять правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости.** Объясним, какие мероприятия провести и как подготовить проект решения по итогам этой работы.

Способы подписки:

в издательстве

8 800 511 98 66

на сайте

budgetnik.ru

в интернет-магазине

proflit.ru

в агентствах вашего города

Владимир: Центр финансово-экономического развития «Владимир» (4922) 37-09-78;
ООО «Союз» (4922) 60-10-02; Екатеринбург:
ООО «УП УРАЛ-ПРЕСС» (343) 26-26-543;
Иваново: ООО «Гарант-Виктория» (4932) 42-72-63;
Йошкар-Ола: ИП Прозоров А.В. (8362) 32-15-46;
Калининград: ИП Юрина А.З. (4012) 99-18-08,
99-18-07; ООО «Пресса-Подписка» (4012) 46-02-73;
Москва: ОАО «АРЗИ» 8 (495) 631-62-50;
ООО «УП УРАЛ-ПРЕСС» (495) 789-86-36, 789-86-37;

Пермь: ООО «Пресса-Люкс» (342) 282-48-86,
278-67-76; Рязань: ООО «Дом прессы» (4912) 25-75-42;
Санкт-Петербург: ООО «ПРЕССИНФОРМ»
(812) 335-97-51, 786-92-98, 335-97-52; Саратов:
ООО «ЦДП Саранск» (8342) 27-02-38;
ООО «Ваш Эксперт – Регионы» 8 (8342) 27-09-40,
27-09-60; Саратов: ООО «Орикон» (8452) 33-89-90;
Симферополь: ООО «ФАРЕНГЕЙТ
КОНСАЛТИНГ» 8 (978) 821-77-69, 715-95-42;
Тольятти: ООО «АДП-Информ» (8482) 68-13-68,
68-09-98, 49-21-98; Тула: ООО «Международная
школа консультирования – Тула» (4872) 70-40-45,
70-40-46, 70-40-47; Чебоксары: ООО «Регион-Пресс»
(8352) 22-60-77, 22-43-03; Ярославль: ООО «Лайк-
Пресс» 8 (4852) 68-12-81, 68-12-82

по каталогу на почте

«Почта России»: ПЗ609 (полугодие), ПЗ610 (год)

Служба подписки

8 800 511 98 66

(звонок по России бесплатный)

Над номером работали

Учредитель

ООО КФЦ «Аktion»

Издатель

ООО «Аktion-МЦФЭР»

127015, г. Москва, ул. Новодмитровская, д. 5а, стр. 8,
5-й этаж, комната 22

Редакция

Издатель: Е.А. Красавин

Редакционный директор: Е.Б. Чернышева

Шеф-редактор: А.В. Ким

Редактор-эксперт: Инна Билецкая

Ответственный секретарь: Вера Корнева

Работа с авторами: Роман Ткач

tkach@action-media.ru

Маркетинг: Татьяна Железняк, Марина Маякова

Менеджер по печати: Екатерина Старшинова

Адрес редакции: 127015, г. Москва,

ул. Новодмитровская, д. 5а, стр. 8

Телефон: (495) 662-70-47

email@munuprav.ru

Для писем: 127521, г. Москва, а/я 39,

«Практика муниципального управления»

Отдел рекламы: (495) 730-55-14, 660-17-18

Фото на обложке: глава Мышкинского муниципального
района Ольга Минаева

Журнал зарегистрирован Федеральной службой
по надзору в сфере связи, информационных
технологий и массовых коммуникаций. Свидетельство
о регистрации СМИ ПИ № ФС77-64031 от 18.12.2015.
Полное или частичное воспроизведение или размно-
жение каким-либо способом материалов, опубли-
кованных в настоящем издании, допускается только
с письменного разрешения редакции.

© ООО «Аktion-МЦФЭР», 2021

Подписные индексы:

«Почта России»: П3609 (полугодие), П3610 (год)

Подписано в печать: 26.01.2021

Формат 70×100 1/16. Печать офсетная. Печ. л. 4,0

Отпечатано в ООО ПО «Периодика»,

105082, г. Москва, Спартаковская пл., д. 14, стр. 3.

Тираж 7000 экз. Заказ № 26091. Выход в свет: 05.02.2021

В розницу цена свободная. 12+

ПРАКТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

№ 2 (170), февраль 2021 года

Редакционный совет



Сергей Леонидович КАТАНАНДОВ,
заместитель председателя Комитета
Совета Федерации по федеративному
устройству, региональной политике,
местному самоуправлению и делам
Севера



Клавдия Юрьевна БОРОДУЛИНА,
начальник отдела регионального
законодательства о выборах
и референдумах правового
управления аппарата ЦИК России



Виктор Борисович КИДЯЕВ,
президент Общероссийского
конгресса муниципальных
образований



Александр Сергеевич ПУЗАНОВ,
генеральный директор фонда
«Институт экономики города»



**Светлана Викторовна
РАЗВОРТНЕВА,**
заместитель председателя Обще-
ственного совета при Министерстве
строительства и ЖКХ РФ, исполни-
тельный директор НП «Национальный
центр общественного контроля
в сфере ЖКХ “ЖКХ Контроль”»



Эмиль МАРКВАРТ,
президент Европейского клуба
экспертов местного самоуправления

«АКТИОН» Госфинансы

Магазин для БУХГАЛТЕРА ГОСУЧРЕЖДЕНИЯ

ОТКРЫТО
Всегда



Реклама

ЗАКАЗ В 1 КЛИК

и дополнительная скидка!

Только в интернет-магазине proflit.ru

Дистанционное обучение по профстандарту «Бухгалтер»

Лучшая защита
от ошибок

Тариф

«Для всех сотрудников»
за 67 500 ₽

Дороже только
штрафы



finacademy.budgetnik.ru

